



KON.430.001.2022
Nr ewid. 68/2022/P/22/001/KON

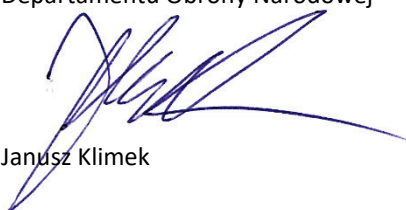
Informacja o wynikach kontroli

Wykonanie budżetu państwa w 2021 r.
w części 29 – Obrona narodowa
oraz wykonanie planów finansowych
Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych
i Agencji Mienia Wojskowego

MISJA

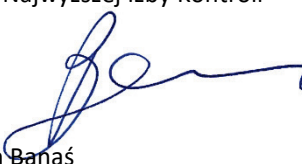
Najwyższej Izby Kontroli jest niezależna, profesjonalna kontrola zadań publicznych w interesie obywateli i państwa

p.o. Dyrektor
Departamentu Obrony Narodowej



Janusz Klimek

Zatwierdzam:
Prezes Najwyższej Izby Kontroli



Marian Banaś

Warszawa, dnia 14 czerwca 2022 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Ul. Filtrowa 57
02-056 Warszawa
T/F +48 22 444 50 00

www.nik.gov.pl

SPIS TREŚCI

1.	WPROWADZENIE.....	4
2.	OCENA OGÓLNA.....	8
3.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA	12
	3.1.DOCHODY BUDŻETOWE.....	12
	3.2.WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH.....	14
	3.3.WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH	23
	3.4.EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI.....	23
	3.5.SPRAWOZDAWCZOŚĆ.....	24
	3.6.KSIĘGI RACHUNKOWE.....	25
4.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU MODERNIZACJI SIŁ ZBROJNYCH	27
	4.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO	27
	4.2.SPRAWOZDANIA	29
5.	WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO	30
	5.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO	30
	5.2. SPRAWOZDANIA	35
6.	USTALENIA INNYCH KONTROLI.....	36
7.	INFORMACJE DODATKOWE	38
8.	ZAŁĄCZNIKI.....	40
	8.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK KONTROLOWANYCH W RAMACH CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	40
	8.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK.....	41
	8.3.KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA	42
	8.4.KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZU MODERNIZACJI SIŁ ZBROJNYCH	43
	8.5.KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO	44
	8.6. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA	45
	8.7.WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	47
	8.8.ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA	53
	8.9.WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA.....	55
	8.10.WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU MODERNIZACJI SIŁ ZBROJNYCH.....	56
	8.11.WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO.....	58
	8.12.WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI	62

1. WPROWADZENIE

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2021, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 29 – Obrona narodowa.

Celem kontroli było również dokonanie oceny wykonania w 2021 r. planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych i Agencji Mienia Wojskowego pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności podejmowanych działań.

Zakres kontroli

Ocenie podlegały w szczególności:

- działania związane z egzekucją dochodów budżetowych;
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych;
- prowadzenie ksiąg rachunkowych w zakresie odnoszącym się do dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości i rzetelności sporządzania sprawozdań i prowadzenia ksiąg rachunkowych;
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ (dalej: uofp);
- realizacja planu finansowego i zadań Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych oraz prawidłowość sprawozdań tego Funduszu;
- realizacja planu finansowego i zadań Agencji Mienia Wojskowego.

Jednostki kontrolowane

1. Ministerstwo Obrony Narodowej
2. Agencja Uzbrojenia
3. Służba Kontrwywiadu Wojskowego
4. Służba Wywiadu Wojskowego
5. Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych
6. 41. Baza Lotnictwa Szkolnego
7. 21. Wojskowy Oddział Gospodarczy
8. 25. Wojskowy Oddział Gospodarczy
9. Agencja Mienia Wojskowego

Część 29 – Obrona narodowa

Dysponentem części 29 – Obrona narodowa jest Minister Obrony Narodowej (dalej: Minister lub Dysponent części), który kieruje działem administracji rządowej obrona narodowa wykonując swoje zadania przy pomocy Ministerstwa Obrony Narodowej². Minister kieruje w czasie pokoju całokształtem działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (SZ RP), w tym w zakresie zapewnienia utrzymania gotowości mobilizacyjnej. Jednocześnie sprawuje cywilną kontrolę nad armią wspólnie z innymi organami w Państwie. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej jest zwierzchnikiem Sił Zbrojnych RP.

W ramach części 29 finansowano zadania z zakresu spraw obronnych Państwa oraz Sił Zbrojnych, bezpieczeństwa cyberprzestrzeni w wymiarze militarnym, udziału Rzeczypospolitej Polskiej w wojskowych przedsięwzięciach organizacji międzynarodowych oraz zadań wynikających ze zobowiązań militarnych powziętych z tytułu umów międzynarodowych³. W ramach części 29 wypłacano również świadczenia emerytalne oraz uposażenia prokuratorów wojskowych i sędziów wojskowych w stanie spoczynku.

Na początku 2021 r. wydatki obronne zaplanowano w kwocie 51 833 722,0 tys. zł, co stanowiło 2,2% Produktu Krajowego Brutto⁴ (PKB). Kwota ta była o 1 836 813,0 tys. zł (3,7%) wyższa niż rok wcześniej (49 996 909,0 tys. zł). W ciągu roku planowane wydatki obronne wzrosły do kwoty 58 793 341,0 tys. zł, co stanowiło 2,5% PKB.

Na sfinansowanie potrzeb obronnych w 2021 r. łącznie wydatkowano kwotę 58 301 338,5 tys. zł, która pochodziła ze środków budżetowych części 29 – Obrona narodowa, w wysokości 57 060 750,3 tys. zł (97,9% wydatków ogółem) oraz odrębnych pięciu części budżetu państwa w łącznej kwocie 435 547,5 tys. zł (0,7%), ze środków Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych w wysokości 175 791,9 tys. zł (0,3%) oraz z wydatków dokonanych przez Agencję Mienia Wojskowego w wysokości 15 687,8 tys. zł (0,03% wydatków ogółem). Ponadto z budżetu środków europejskich⁵ w części 29 wydatkowano kwotę 861,8 tys. zł.

Udział wydatków majątkowych w ogólnej kwocie wykonanych wydatków⁶ w 2021 r. wynosił 38,3% (21 974 401,3 tys. zł, wraz z wydatkami niewygasającymi), zaś wydatków na badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie obronności⁷ – 0,4% (208 801,2 tys. zł).

W 2021 r. w części 29 dochody wyniosły 283 588 tys. zł, w tym 134 072,4 tys. zł (47,3%) stanowiły dochody wykonane przez kontrolowane jednostki. Wydatki

¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

² Ustawa z dnia 14 grudnia 1995 r. o urzędzie Ministra Obrony Narodowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 196, ze zm.).

³ Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1893, ze zm.).

⁴ Produkt Krajowy Brutto roku planistycznego - 2 356,1 mld zł.

⁵ Na realizację projektu pn. „Budowa ogólnodostępnej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON”.

⁶ W latach 2018–2020 udział ww. w wydatkach na finansowanie potrzeb obronnych wynosił odpowiednio: 30,6%, 24,6% i 32,3%.

⁷ W latach 2018–2020 wydatki na badania naukowe i prace rozwojowe wynosiły odpowiednio: w 2018 r. – 105 996,2 tys. zł, w 2019 r. – 126 958,9 tys. zł i w 2020 r. – 134 888,1 tys. zł.

budżetu państwa w części 29 zrealizowano w wysokości 58 125 536,0 tys. zł⁸, w tym 15 758 146,2 tys. zł (27,1%) stanowiły wydatki jednostek kontrolowanych.

Wykonane wydatki (58 125 536,0 tys. zł wraz z wydatkami niewygasającymi w kwocie 1 064 785,7 tys. zł) były o 22 836,1 tys. zł (0,04%) niższe od limitu określonego w ustawie budżetowej⁹ na 2021 r. (po zmianach) i o 6 309 514,5 tys. zł (12,2%) wyższe niż zrealizowane w 2020 r. Wydatki, które nie wygasły z końcem 2021 r. wyniosły 1 064 785,7 tys. zł co oznacza, że 1,8% środków przeszło do wykorzystania na 2022 r.

Rok 2021 był pierwszym pełnym rokiem obowiązywania Umowy zawartej w dniu 15 sierpnia 2020 r. między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej, a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o wzmocnionej współpracy obronnej EDCA¹⁰. Na realizację zobowiązań wynikających z tej Umowy w 2021 r. poniesiono wydatki z części – 29 w łącznej kwocie 315 701,1 tys. zł.

Zrealizowane w kontrolowanej części dochody budżetu państwa stanowiły 0,06% łącznej kwoty dochodów budżetu państwa, a wydatki – 11,2% wydatków budżetu państwa.

W 2021 r. w części 29 – Obrona narodowa funkcjonowało 92 dysponentów środków budżetu państwa, z tego: dwóch drugiego stopnia (Dowódca Garnizonu Warszawa, Szef Inspektoratu Wsparcia SZ), 26 dysponentów trzeciego stopnia podległych bezpośrednio Ministrowi w tym Dyrektor Generalny Urzędu Ministra Obrony Narodowej i 63 dysponentów trzeciego stopnia podległych dysponentom drugiego stopnia.

Ponadto wśród jednostek nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej znajdowały się: szkoły wojskowe, wojskowe jednostki badawczo-rozwojowe, muzea wojskowe, agencje i fundacje.

Wyniki kontroli przedstawione zostały w wystąpieniach pokontrolnych skierowanych do kierowników 9 skontrolowanych jednostek.

W informacji o wynikach kontroli wykonania budżetu państwa w części – 29 w 2021 r. nie ujęto wyników kontroli przeprowadzonych w Służbie Wywiadu Wojskowego i Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, które zostały zaprezentowane w osobnych informacjach oznaczonych klauzulą „Tajne”.

Szczegółowe informacje dotyczące dochodów oraz wydatków budżetu państwa wykonanych w części 29 przedstawione zostały w załącznikach 8.6. i 8.7., natomiast wykaz skontrolowanych jednostek oraz informacje o uzyskanych dochodach i wykonanych wydatkach przez te jednostki, przedstawiono w załączniku 8.1. do niniejszej informacji.

Wykaz ocen kontrolowanych jednostek ujęto w załączniku 8.2. do niniejszej informacji.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹¹.

⁸ Na tę kwotę składa się kasowa realizacja budżetu w części 29, która na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosła 57 060 750,3 tys. zł oraz ustanowione wydatki niewygasające na kwotę 1 064 785,7 tys. zł.

⁹ Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r. na rok 2021 r. (Dz. U. poz. 190, ze zm.).

¹⁰ Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o wzmocnionej współpracy obronnej, podpisana w Warszawie w dniu 15 sierpnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2153), ratyfikowana przez stronę polską na mocy ustawy z dnia 17 września 2020 r. o ratyfikacji Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o wzmocnionej współpracy obronnej, podpisanej w Warszawie dnia 15 sierpnia 2020 r., zwana dalej Umową EDCA (Dz. U. poz.1827).

¹¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623.

Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych

Minister Obrony Narodowej jest również dysponentem Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych (dalej: Fundusz lub FMSZ), stosownie do art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej¹² (dalej: ustawa o modernizacji SZ). Celem działania Funduszu jest finansowanie zamierzeń określonych w programie modernizacji, tj. działań związanych z modernizacją wyposażenia Sił Zbrojnych w zakresie m.in. sprzętu rozpoznania i walki radioelektronicznej, sprzętu dowodzenia i łączności, sprzętu i wyposażenia systemu obrony powietrznej, zestawów przeciwpancernych pocisków kierowanych, średnich samolotów transportowych, okrętów i sprzętu morskiego, czołgów. Środki Funduszu są jednym ze źródeł finansowania celów i zadań wynikających z programu rozwoju Sił Zbrojnych ujętych głównie w centralnych planach rzeczowych.

W 2021 r. realizacja celów określonych w programie rozwoju Sił Zbrojnych nie była finansowana środkami pochodzącymi z emisji skarbowych papierów wartościowych.

W 2021 r. Minister Obrony Narodowej zarządził środkami Funduszu w wysokości 10 249 608,2 tys. zł. Przychody Funduszu w 2021 r. wyniosły 6 535 585,4 tys. zł i były o 6 367 223,4 tys. zł wyższe od poniesionych kosztów w wysokości 168 362,0 tys. zł. Stan funduszu na koniec 2021 r. wyniósł 10 081 246,2 tys. zł.

Szczegółowe informacje dotyczące wykonania planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych przedstawione zostały w załączniku 8.10.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli.

Agencja Mienia Wojskowego

Minister Obrony Narodowej sprawuje nadzór nad Agencją Mienia Wojskowego (dalej: Agencja lub AMW). AMW jest agencją wykonawczą w rozumieniu ustawy o finansach publicznych i działa na podstawie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego¹³ (dalej: ustawa o AMW) oraz statutu¹⁴. Organami Agencji są: Prezes Agencji, Rada Nadzorcza oraz dyrektorzy dziesięciu oddziałów regionalnych¹⁵.

Podstawową działalnością Agencji jest gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa. Do zadań Agencji własnych i zleconych przez Ministra Obrony Narodowej w 2021 r. należało m.in.: gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa powierzonym i użyczonym; gospodarowanie zasobem mieszkaniowym i internatowym, jego modernizacja i remonty oraz wypłacanie osobom uprawnionym świadczeń pieniężnych; budowa domów mieszkalnych z uwzględnieniem potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa; prowadzenie inwestycji budowlanych na rzecz SZ RP; przechowywanie i obrót materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym; sprzedaż towarów i usług o strategicznym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa (także w obrocie zagranicznym); prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wynikającym z potrzeb obronności i bezpieczeństwa państwa¹⁶. Od dnia 9 grudnia

¹² Dz. U. z 2022 r. poz. 161 – uchylony z dniem 23 kwietnia 2022 r.

¹³ Art. 5 ust. 1 ustawy, Dz. U. z 2021 r. poz. 303, ze zm.

¹⁴ Statut Agencji Mienia Wojskowego stanowi załącznik do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie nadania statutu Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 18).

¹⁵ Oddziały regionalne AMW w: Bydgoszczy, Gdyni, Krakowie, Lublinie, Olsztynie, Poznaniu, Szczecinie, Warszawie, Wrocławiu i Zielonej Górze.

¹⁶ Przedmiot prowadzonej działalności gospodarczej wskazany w koncesji nr B-046/2003 wydanej przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

2021 r. do katalogu zadań własnych Agencji dodano organizację przedsięwzięć związanych z promocją SZ RP, w tym pokazów lotniczych¹⁷.

W ramach polsko-amerykańskiej umowy o wzmocnionej współpracy obronnej, Agencja rozpoczęła realizację dwóch inwestycji, tj. budowę magazynu paliw i obiektu dystrybucji paliw oraz budowę obiektów mobilnego systemu bazy lotniczej, na które w 2021 r. wydatkowano łącznie 26 137,7 tys. zł.

Agencja prowadzi gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu finansowego. W 2021 r. osiągnęła przychody w wysokości 1 684 530,3 tys. zł oraz poniosła koszty w wysokości 1 596 627,4 tys. zł. Wydatki Agencji wyniosły 1 750 026,5 tys. zł, z tego wydatki majątkowe w wysokości 79 754,9 tys. zł. W 2021 r. AMW osiągnęła dodatni wynik finansowy netto w wysokości 43 736,9 tys. zł.

Agencja w 2021 r. otrzymała z budżetu państwa dotację celową w kwocie 1 300 475,0 tys. zł i dotację podmiotową w kwocie 15 000 tys. zł.

Szczegółowe informacje dotyczące wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego przedstawione zostały w załączniku 8.11. do niniejszej informacji.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli.

¹⁷ W dniu 14 października 2021 r. uchwalono nowelizację ustawy o AMW, która weszła w życie 9 grudnia 2021 r.

2. OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia¹⁸ w formie opisowej wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 29 – Obrona narodowa

Część 29 – Obrona narodowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia w formie opisowej wykonanie budżetu państwa w 2021 r. w części 29 – Obrona narodowa.

Spośród dziewięciu jednostek objętych kontrolą budżetową w części 29 – Obrona narodowa cztery, Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych (CZCSZ), Służba Kontrwywiadu Wojskowego (SKW), Służba Wywiadu Wojskowego (SWW) i Agencja Mienia Wojskowego (AMW) otrzymały ocenę pozytywną. Również cztery jednostki: Ministerstwo Obrony Narodowej (MON), 41. Baza Lotnictwa Szkolnego w Dęblinie (41. BLSz), 21. Wojskowy Oddział Gospodarczy w Elblągu (21. WOG) i 25. Wojskowy Oddział Gospodarczy w Białymstoku (25. WOG) oceniono w formie opisowej, natomiast Inspektorat Uzbrojenia (IU) (od 1 stycznia 2022 r. zmieniono nazwę na Agencję Uzbrojenia) otrzymał ocenę negatywną.

W ocenie wykonania budżetu państwa w części 29 uwzględnione zostały wyniki kontroli wykonania planu finansowego na 2021 r. Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych.

Zakładana wartość wskaźnika limitu wydatków na finansowanie potrzeb obronnych 2,2% Produktu Krajowego Brutto (PKB) została osiągnięta na poziomie 2,5% PKB.

W ramach kontroli szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w kwocie 9 873 528,2 tys. zł, tj. 62,7% wydatków realizowanych przez kontrolowane jednostki i 17% wydatków części 29, oraz realizację wydatków budżetu środków europejskich w kwocie 48,5 tys. zł, tj. 5,6% wydatków części 29. Stwierdzono, że dysponenci kontrolowanych jednostek, z wyłączeniem przypadków omówionych poniżej, które wpłynęły na obniżenie oceny wykonania budżetu państwa w 2021 r. w części 29 do oceny w formie opisowej, dokonywali wydatków z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w uofp i przepisach wykonawczych do tej ustawy.

W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

- zwiększeniu wypłaty zaliczki w kwocie 3 476 346,2 tys. zł na dostawę samolotów wielozadaniowych F-35A, przy jednoczesnej zmianie polegającej na zmniejszeniu liczby samolotów planowanych do dostawy. Wcześniejsza spłata rat, przez Inspektorat Uzbrojenia była niezgodna z art. 44 ust. 3 pkt 1 uofp¹⁹;
- niezapewnieniu rzetelnej realizacji planu finansowego przez Szefa IU, gdyż pomimo nadwyżki środków na działalność badawczo-rozwojową w 2021 r. wynoszącej 738 535,0 tys. zł, nierozdysponowanej na poszczególne zadania i pozostawionej w planie finansowym, nie zgłosił dysponentowi części 29 utrudnień w ich wykorzystaniu, bądź możliwości zablokowania tych środków w trybie art. 177 ust. 1 pkt 3 uofp;
- zaciągnięciu przez Dyrektora Departamentu Polityki Bezpieczeństwa Międzynarodowego (dalej: DPBM), z upoważnienia Ministra Obrony Narodowej, dwóch zobowiązań z tytułu zawarcia dwóch umów na łącznie

¹⁸ W toku kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej, stosuje się ocenę w formie opisowej.

¹⁹ Zgodnie ze zmienionym wystąpieniem pokontrolnym skierowanym do Szefa Agencji Uzbrojenia w związku z uchwałą Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 17 maja 2022 r. Kolegium NIK uchwałą nr 38/2022 z dnia 1 czerwca 2022 r. rozstrzygnęło m.in., że Minister Obrony Narodowej nie ponosi odpowiedzialności za dokonanie tego wydatku.

676,5 tys. zł z naruszeniem przepisów dotyczących zaciągania zobowiązań przez jednostkę sektora finansów publicznych;

- wypłacie nagród dla Dyrektora Generalnego MON i Szefa Gabinetu Politycznego MON (osób funkcyjnych bezpośrednio podległych Ministrowi) w kwocie 39,4 tys. zł bez pisemnego potwierdzenia decyzji przez Ministra Obrony Narodowej;
- potrąceniu naliczonych kar umownych w wysokości 22,2 tys. zł z płatności wynagrodzeń wykonawców za usługi w 21. WOG, co było niezgodne z art. 15r¹ ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19;
- innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych²⁰;
- nieprzedstawieniu Szefowi IU wniosków w sprawie możliwości zagospodarowania w roku budżetowym środków finansowych uwolnionych z zadań niemożliwych do wykonania i oszczędności ukierunkowanych na maksymalne zaangażowanie budżetu przydzielonego IU w zakresie prac rozwojowych, co było niezgodne z § 20 Szczegółowego zakresu działania Inspektoratu Uzbrojenia,

Najwyższa Izba Kontroli w ramach badania postępowań o udzielenie zamówień publicznych zidentyfikowała nieprawidłowości świadczące o niepełnym nadzorze dysponentów III stopnia nad ich realizacją. Dotyczyły one m.in.:

- nierzetelnego dokumentowania sposobu ustalania wartości szacunkowej zamówień na usługi z zakresu medycyny pracy o wartości 737,8 tys. zł, a także naruszenie zasady konkurencyjności;
- nierzetelnej oceny ofert wykonawców w postępowaniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 mającej wpływ na wybór wykonawcy zamówienia, skutkującej wydatkowaniem kwoty 224,4 tys. zł (21. WOG);
- zawarcia umowy na wyższą kwotę niż cena ofertowa, co było niezgodne z art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych²¹ (dalej: upzp);
- niezgodnego z przepisami art. 265 ust. 1 i art. 448 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych²² (dalej: nupzp), opóźnień w publikacji ogłoszeń: o udzieleniu zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz ogłoszeń o wykonaniu umowy w Biuletynie Zamówień Publicznych (BZP);
- zlecenia dotychczasowemu wykonawcy kontynuowania realizacji usługi (o wartości nie mniejszej niż 575,9 tys. zł²³) bez zachowania pisemnej formy umowy, co było niezgodne z art. 432 nupzp;
- wyznaczenia terminu składania ofert, bez uwzględnienia czasu niezbędnego do zapoznania się przez wykonawców z informacjami koniecznymi do przygotowania oferty, co było niezgodne z art. 131 ust. 2 pkt 1 nupzp;
- braku wskazania powodu niedokonania podziału zamówienia na części w sytuacji o której mowa w art. 91 ust. 2 nupzp, co było niezgodne z tym przepisem.

W ocenie NIK dochody i wydatki w części 29 w zakresie objętym kontrolą zostały wykonane zgodnie z założeniami ustawy budżetowej na rok 2021.

Na podstawie szczegółowego badania próby należności pozostałych do zapłaty na kwotę 5 366,9 tys. zł, tj. 2,6% należności części 29, stwierdzono, że ustalane i dochodzone były prawidłowo i terminowo, oprócz trzech przypadków niepodejmowania lub podejmowania z opóźnieniem działań

²⁰ Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, ze zm.

²¹ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Uchylona z dniem 1 stycznia 2021 r.

²² Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, ze zm.

²³ Wartość wcześniej zawartej i zrealizowanej przed końcem 2021 r. umowy wynosiła 40 033,8 tys. zł.

zmierzających do dochodzenia należności (41. BLSz). Nieprawidłowości te ze względu na skalę nie miały wpływu na ocenę realizacji dochodów części 29. Ponadto stwierdzono nierzetelne prowadzenie i dokumentowanie udzielenia ulgi w spłacie zobowiązań cywilnoprawnych, co skutkowało nieskutecznym udzieleniem tej ulgi.

W zakresie kontroli rozliczenia dotacji i subwencji nie stwierdzono nieprawidłowości. Badaniem objęto kwotę 283 686,6 tys. zł, tj. 8,7% wydatków części 29 zrealizowanych na ten cel.

Dysponent części 29, zgodnie z art. 175 ust. 1 i 2 uofp, sprawował nadzór i kontrolę nad realizacją budżetu. W ocenie NIK, rodzaj i skala zidentyfikowanych nieprawidłowości wskazuje jednak, że ustanowione mechanizmy kontrolne nie stanowiły wystarczającej odpowiedzi na ryzyko wystąpienia nieprawidłowości w obszarach kontrolowanych jednostek.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzania łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 29 oraz sprawozdań jednostkowych kontrolowanych dysponentów, oprócz rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetu państwa za 2021 r. i sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych Rb-N sporządzonych przez 41. BLSz. Obszar sprawozdawczości w 41. BLSz oceniono negatywnie.

Sprawozdania łączne dysponenta części 29 zostały sporządzone na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych dysponentów były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Kalkulacja oceny ogólnej w części 29 – Obrona narodowa, przedstawiona została w załączniku 8.3. do niniejszej informacji.

**Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie planu
finansowego Funduszu
Modernizacji Sił
Zbrojnych
w 2021 r.**

Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych

Dysponent Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych prawidłowo zrealizował przychody i koszty oraz zadania Funduszu, w zakresie objętym kontrolą. Przychody Funduszu w 2021 r. wyniosły 6 535 585,4 tys. zł (1,2% planu po zmianach), a koszty 168 362 tys. zł (10% planu po zmianach). W wyniku realizacji zadań osiągnięto zakładane cele ujęte w PMT, a wydatki z tego tytułu wyniosły 175 791,9 tys. zł. Stan środków pieniężnych na koniec 2021 r. wyniósł 6 420 165,5 tys. zł i był wyższy od planowanego o 32,5%. Prawidłowo gospodarowano wolnymi środkami Funduszu. W wyniku kontroli kosztów na kwotę 84 096,0 tys. zł (49,9% kosztów Funduszu) stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie o finansach publicznych. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje roczne sprawozdania za 2021 r. z wykonania planu finansowego FMSZ oraz sprawozdania za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej, terminowo, stosownie do przepisów rozporządzeń Ministra Finansów w sprawie: sprawozdawczości budżetowej, sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych, a także sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych przedstawiona została w załączniku 8.4. do niniejszej informacji.

Najwyższa Izba Kontroli
ocenia pozytywnie
wykonanie planu
finansowego Agencji
Mienia Wojskowego
w 2021 r.

Agencja Mienia Wojskowego

Przychody Agencji wyniosły 1 684 530,3 tys. zł, a poniesione koszty 1 596 627,4 tys. zł, co pozwoliło osiągnąć dodatni wynik finansowy netto w wysokości 43 736,9 tys. zł. W wyniku kontroli wydatków w kwocie 56 076,1 tys. zł, tj. 25% wydatków Biura Prezesa Agencji i 3,2% ogółem wydatków Agencji, stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w ustawie o finansach publicznych i aktach wykonawczych. W rezultacie wydatkowania środków, osiągnięto cele prowadzonej działalności ujęte w planach Agencji na 2021 r. Prawidłowo realizowano przychody oraz gospodarowano wolnymi środkami. Kontrola sześciu postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na łączną kwotę 2901,8 tys. zł nie wykazała nieprawidłowości w zakresie wyboru trybu postępowania o zamówienie publiczne.

Środki z części 29 przekazane Agencji w formie dotacji celowych wykorzystano w wysokości 1 313 595,0 tys. zł (99,9%) na realizację zadań ustawowych Agencji.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje roczne sprawozdania za 2021 r. z wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego oraz sprawozdania za IV kwartał 2021 r. w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone prawidłowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Stosowany przez Agencję system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań.

Kalkulacja oceny ogólnej wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego przedstawiona została w załączniku 8.5. do niniejszej informacji.

3. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

3.1. DOCHODY BUDŻETOWE

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2021 r., kontrola dochodów budżetowych w części 29 – Obrona narodowa, została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego oraz badania skuteczności podejmowanych przez dysponenta działań windykacyjnych.

Zrealizowane w 2021 r. dochody wyniosły 283 588,0 tys. zł i były wyższe o 150 603,0 tys. zł, tj. o 113% od kwoty (132 985,0 tys. zł) planowanej w ustawie budżetowej na rok 2021 oraz niższe o 209 814,2 tys. zł, tj. o (42,5%) od uzyskanych w 2020 r. (493 402,2 tys. zł). Najwyższe dochody uzyskano w dwóch działach części 29, tj. w dziale 752 Obrona narodowa, w którym osiągnięto dochody w kwocie 260 378,3 tys. zł, tj. wyższe o 145 481,3 tys. zł (o 126,6%) od planu po zmianach i w dziale 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne, w kwocie 21 747,8 tys. zł, tj. wyższej o 4892,8 tys. zł (o 29%) od planu po zmianach w tym dziale.

Głównym źródłem dochodów były: zwroty z lat ubiegłych (§ 0940) dotyczące zwrotu środków przez Hutę Stalowa Wola i Organizację Narodów Zjednoczonych (161 939,4 tys. zł), wpływy z pozostałych odsetek (§ 0920) m.in. z tytułu nieterminowego dokonywanie wpłat przez kontrahentów (42 460,4 tys. zł) oraz wpływy z usług (§ 0830) z tytułu dochodów uzyskanych m.in. z najmu i dzierżawy składników majątkowych (22 082,3 tys. zł).

W 2021 r. zrealizowane dochody Urzędu MON wyniosły 3 326,2 tys. zł i były wyższe o 2275,2 tys. zł (o 216,5%) od planowanych (1051,0 tys. zł). Dochody Ministerstwa stanowiły 1,2% dochodów części 29. W porównaniu do dochodów 2020 r. (3069,9 tys. zł), były one wyższe o 256,3 tys. zł, tj. o 8,4%. Głównym tego powodem było uzyskanie wyższych niż w 2020 r. dochodów budżetowych z tytułu rozliczenia zamierzeń, które były finansowane z budżetu w latach poprzednich.

Najwyższe dochody Urzędu MON uzyskano w dziale 752 Obrona narodowa – 2538,1 tys. zł, co stanowiło 76,3% ogółu dochodów. Były one wyższe o 1983,1 tys. zł, tj. o 357,3% od planowanych w tym dziale (555,0 tys. zł), lecz niższe od wykonanych w 2020 r. o 1,4% (o 36,3 tys. zł). W ramach tego działu najwyższe dochody uzyskano w rozdziale 75295 Pozostała działalność, w tym z tytułu:

- wpływów z różnych dochodów (§ 0970) – 1039,8 tys. zł (plan 100 tys. zł). Były one wyższe od planu o 405,1 tys. zł, tj. o 939,8% i o 105,8% od uzyskanych w 2020 r. (505,1 tys. zł). Wyższe wykonanie tych dochodów w stosunku do planu i 2020 r. wynikało głównie z wyższych wpływów od uczelni i instytutów wojskowych z tytułu dokonanych i rozliczonych w 2021 r. wydatków dotyczących umów na: badania naukowe (grantów badawczych), których realizację nadzoruje Departament Innowacji MON, umów nadzorowanych przez Departament Wojskowej Służby Zdrowia MON dotyczących zadań mobilizacyjnych i zamierzeń związanych ze stażami dla lekarzy (i dentyków) realizowanych przez przychodnie i szpitale wojskowe oraz wpływami dotyczącymi zwrotu podatku VAT odzyskanego poza granicami państwa, w związku z wydatkami ponoszonymi przez Polskie Przedstawicielstwa Wojskowe i Ataszaty Obrony;
- wpływów z tytułu kar i odszkodowań (§ 0950) – 753,8 tys. zł, tj. 502,6% planu (150,0 tys. zł);
- wpływów z rozliczeń i zwrotów z lat ubiegłych (§ 0940) – 738,9 tys. zł, tj. 246,3% planu (300,0 tys. zł). Niższe wykonanie tych dochodów w stosunku do 2020 r. (2041,7 tys. zł) o 1302,8 tys. zł, tj. o 63,8%, spowodowane było głównie mniejszymi niż w 2020 r. wpływami stanowiącymi rozliczenie i zwrot wydatków dokonanych w latach ubiegłych, które dotyczyły umów zawartych w latach poprzednich na finansowanie zadań wojskowej służby zdrowia, nakładanych przez Ministra Obrony Narodowej na Samodzielne Publiczne Zakłady Opieki Zdrowotnej i instytuty badawcze (niezbędnych ze względu na potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa) oraz umów na finansowanie projektów (grantów) badawczych zawartych z uczelniami wojskowymi i Wojskowym Instytutem Higieny i Epidemiologii.

Natomiast w dziale 750 Administracja publiczna, Urząd MON uzyskał dochody w kwocie 788,1 tys. zł, które stanowiły 23,7% ogółu dochodów i były wyższe o 292,1 tys. zł, tj. o 58,9% od kwoty planowanej (496,0 tys. zł) i wyższe o 59,1% od wykonania w 2020 r. (495,5 tys. zł).

Szczegółowe informacje o dochodach zrealizowanych w części 29 w 2021 r. przedstawiono w załączniku nr 8.6. do niniejszej informacji.

3.1.1. WINDYKACJA NALEŻNOŚCI

Na koniec 2021 r. w części 29 wystąpiły należności pozostałe do zapłaty w kwocie 545 374,7 tys. zł, w tym 204 117,2 tys. zł, tj. 37,4% stanowiły zaległości. W porównaniu do stanu na koniec 2020 r. należności pozostałe do zapłaty zwiększyły się o 36 489,4 tys. zł, tj. o 7,2%, a zaległości zwiększyły się o 8247,9 tys. zł, tj. o 4,2 %.

Najwyższe należności pozostałe do zapłaty, w tym zaległości w 2021 r. wystąpiły w rozdziałach:

- 75220 Zabezpieczenie wojsk i wynosiły 404 961,4 tys. zł, w tym zaległości 142 396,1 tys. zł i w porównaniu do 2020 r. zwiększyły się o 56 618,9 tys. zł, tj. o 16,3%, w tym zaległości zwiększyły się o 28 457,3 tys. zł, tj. o 25%;
- 75204 Centralne wsparcie, gdzie należności wynosiły 68 926,9 tys. zł, w tym zaległości 4473,8 tys. zł i w porównaniu do 2020 r. należności zmniejszyły się o 2926,0 tys. zł, tj. o 4,1%, w tym zaległości zwiększyły się o 3658,7 tys. zł, tj. o 448,9%;
- 75203 Marynarka Wojenna, gdzie należności wynosiły 39 773,3 tys. zł, w tym zaległości 39 149,7 tys. zł i w porównaniu do 2020 r. należności zmniejszyły się o 23 624,5 tys. zł, tj. o 37,3%, w tym zaległości zmniejszyły się o 24 052,5 tys. zł, tj. o 38,1%.

Dysponent części 29 nie korzystał z kompetencji umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłaty należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym na wniosek jednostek organizacyjnych funkcjonujących w części 29.

Należności pozostałe do zapłaty w Urzędzie MON na koniec 2021 r. wynosiły 1728,5 tys. zł, w tym zaległości - 1285,8 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2020 r.²⁴ były niższe o 15,9% (w tym, zaległości, które były wyższe o 6,8%).

Skuteczność i adekwatność działań podejmowanych przez dysponentów III stopnia (kontrolowane jednostki) w celu odzyskania zaległości sprawdzono na próbie 41 należności pozostałych do zapłaty w łącznej kwocie 5366,9 tys. zł, co stanowi 2,6% należności części 29. Kontrola wykazała, że jednostki kontrolowane z reguły podejmowały działania zmierzające do egzekwowania należności oraz monitorowały terminy należności, wezwania do zapłaty, efekty działań egzekucyjnych oraz spraw prowadzonych w sądach i u syndyków masy upadłościowej. W wyniku badania stwierdzono, że:

- w sprawach trzech dłużników zalegających ze spłatą kwoty 21,4 tys. zł nie wystosowano przedegzekucyjnych wezwań do zapłaty, mimo że wnioski o wszczęcie postępowania egzekucyjnego zostały skierowane (21. WOG);
- niepodejmowano lub podejmowano z opóźnieniem działania w celu wyegzekwowania trzech należności budżetowych w wysokości 19,3 tys. zł (41. BLSz).

W 2021 r. u kontrolowanych dysponentów III stopnia umorzono pięć zaległości na łączną kwotę 7,7 tys. zł. Zawarto również 16 ugód z dłużnikami, w celu polubownego zakończenia sporów dotyczących należności Skarbu Państwa.

Kontrolą objęto 94,3%, tj. 97,9 tys. zł należności umorzonych oraz rozłożonych na raty przez dysponentów środków kontrolowanych jednostek. Stwierdzono, że decyzje dysponentów dotyczące umarzania należności oraz rozłożenia na raty były uzasadnione, a ich podjęcie poprzedzone ustaleniem stanu faktycznego i wyjaśnieniem okoliczności spraw. W jednym przypadku ustalono, że nierzetelnie prowadzono i dokumentowano sprawę dotyczącą udzielania ulgi w spłacie zobowiązań cywilnoprawnych w wysokości 5,3 tys. zł. Dłużnik nie został pisemnie poinformowany o decyzji w sprawie odroczenia terminu płatności należności z tytułu udziału w szkoleniu, co było niezgodne z art. 58 ust. 2 uofp, który stanowi, że umorzenie należności oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty następuje w formie pisemnej, na podstawie przepisów prawa cywilnego. W wyniku czego nie doszło do skutecznego odroczenia terminu płatności należności w 41. BLSz.

²⁷ Na koniec 2020 r. należności pozostałe do zapłaty wynosiły 2055,2 tys. zł, w tym zaległości netto -1203,9 tys. zł.

3.2. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA I BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

3.2.1. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA

Wydatki budżetu państwa w 2021 r. w części 29 zostały zrealizowane w kwocie 58 125 536 tys. zł (w tym wydatki niewygasające – 1 064 785,7 tys. zł, tj. 1,8 %), co stanowiło 99,9% planu po zmianach (58 148 372,1 tys. zł) oraz 99,9% planu według ustawy budżetowej (58 146 005,0 tys. zł). Plan wydatków został zwiększony do kwoty 58 148 372,1 tys. zł, tj. o 13,6% w porównaniu do planu pierwotnego. Zwiększenie wydatków dotyczyło głównie wydatków majątkowych o 6 300 000,0 tys. zł, środki te przekazano na Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych i przeznaczono na realizację zadań z zakresu modernizacji technicznej.

Wydatki budżetu państwa poniesione na utrzymanie urzędu obsługującego Ministra Obrony Narodowej stanowiły 1,3% wydatków części 29 i wynosiły 733 769,4 tys. zł (w tym wydatki niewygasające 6326,5 tys. zł). Wydatki zaplanowane w kwocie 730 089,0 tys. zł, w trakcie roku zwiększono o kwotę 12 641,5 tys. zł²⁵, tj. o 1,7%, w tym z rezerw celowych o kwotę 2813,0 tys. zł. Wydatki te stanowiły 100,5% kwoty planowanej w ustawie budżetowej na rok 2021 oraz 98,8% planu po zmianach. W porównaniu do wykonania 2020 r. były wyższe o 71 312,1 tys. zł (10,8%). Wzrost wydatków był w znacznej mierze związany z wyższymi wydatkami na wynagrodzenia i pochodne, zadania realizowane przez Wojskową Służbę Zdrowia oraz na utrzymanie żołnierzy pełniących służbę poza granicami państwa²⁶.

Plan wydatków części 29 w trakcie roku został zwiększony o kwotę 5832,5 tys. zł środkami z rezerwy ogólnej i rezerw celowych, z czego wykorzystano 4846,1 tys. zł, tj. 83,1%. Przyznane środki z rezerwy ogólnej w kwocie 3984,6 tys. zł, zrealizowane w 100%, przeznaczono na realizację rządowego programu „Pomoc dla Afganistanu” w kwocie 2484,6 tys. zł oraz na dofinansowanie zakupu tomografu komputerowego dla Wojskowego Szpitala Klinicznego w Lublinie w kwocie 1500,0 tys. zł. Otrzymane środki z rezerwy celowej w kwocie 1847,9 tys. zł, wykorzystane w wysokości 861,5 tys. zł (46,6%), w tym najwięcej wydatkowano na przeciwdziałanie COVID-19 (676,3 tys. zł) oraz na działania wynikające z „Planu współpracy rozwojowej w 2021 r.” (164,9 tys. zł).

Szczegółowe badanie wykorzystania środków przeniesionych do planu wydatków Urzędu Ministra Obrony Narodowej oraz dysponenta części z rezerw celowych w łącznej kwocie 2813,0 tys. zł (92,5% rezerw) wykazało, że wydatkowano 676,3 tys. zł (24%), zgodnie z przepisami uofp na cele, na jakie rezerwa ta została utworzona, czyli na sfinansowanie usług realizowanych w ramach Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021–2025²⁷ (poz. 64). Niepełna realizacja wydatków spowodowana była niższymi niż planowano kosztami poniesionymi przez dwóch realizatorów zadań oraz niezakwalifikowania przez ministerstwo części kosztów do kosztów kwalifikowanych programu. Pomimo to zrealizowano zamierzone cele, co pozwoliło na oszczędność wydatków budżetowych w kwocie 2136,7 tys. zł, z której 1151,5 tys. zł²⁸ zablokowano.

Kontrola NIK wykazała nieprawidłowe rozliczenie środków z rezerwy celowej w kwocie 10,5 tys. zł, sporządzone przez dyrektora jednej z jednostek obsługiwanych finansowo przez 41. BLSz, przeznaczonych na sfinansowanie zajęć wspomagających uczniów w szkołach i placówkach oświatowych MON oraz brak przekazania informacji zwrotnej na temat faktycznego ich wykorzystania w terminie umożliwiającym temu dyrektorowi jej rozliczenie zgodnie z przepisami.

Dysponent części 29 dokonał blokady planowanych wydatków na 2021 r., na łączną kwotę 4494,2 tys. zł, w tym blokady środków przekazanych do części 29 z rezerw celowych, na podstawie decyzji (w trybie art. 177 uofp). Łącznie w części 29 dokonano trzech blokad planowanych wydatków: blokada z dnia 8 grudnia 2021 r. dotyczyła planowanych wydatków budżetowych na kwotę 3300,0 tys. zł, a dwie blokady z 14 grudnia 2021 r. dotyczyły środków przekazanych do części rezerw celowych

²⁵ Głównie w następstwie nowelizacji ustawy budżetowej na 2021 r. oraz zwiększenia finansowania zadań realizowanych przez Wojskową Służbę Zdrowia i zadań dotyczących funkcjonowania Polskich Przedstawicielstw Wojskowych (PPW) i Ataszatów Obrony (AO).

²⁶ W ramach Polskich Przedstawicielstw Wojskowych oraz Ataszatów Obrony.

²⁷ Zadania przewidziane dla MON w tym zakresie ujęto w ustawie z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1956, ze zm.) oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2011–2025 (Dz. U. poz. 642).

²⁸ Wielkość środków zgłoszonych do blokady wydatków wynikała z wartości zawartych umów, które zawarto na kwotę 1661,5 tys. zł.

(poz. 31 i poz. 64), na kwotę 1194,2 tys. zł. Blokada w kwocie 3300,0 tys. zł związana była z niewyłonieniem w 2021 r. podmiotu (inżyniera kontraktu), który miał świadczyć usługi zarządzania i wsparcia w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014–2020. Natomiast blokady środków z rezerw celowych wyniknęły z mniejszej liczby wykonawców realizujących zadania określone w Narodowym Programie Zdrowia w odniesieniu do służb mundurowych – poz. 64, kwota 1151,5 tys. zł oraz uzyskania niższych cen niż zakładano pierwotnie i trudności związanych z wyłonieniem dostawców do realizacji zadań – poz. 31, kwota 42,7 tys. zł.

W strukturze wydatków budżetu państwa w części 29 o łącznej wartości 58 125 536,0 tys. zł (w tym wydatków niewygasających – 1 064 785,7 tys. zł), według grup ekonomicznych, największy wynoszący 41,2% udział miały wydatki bieżące jednostek budżetowych i wyniosły 23 959 788,0 tys. zł. Wydatki majątkowe²⁹ – 38,3% (22 269 847,1 tys. zł). Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych oraz wydatki na dotacje i subwencje stanowiły odpowiednio 16,3% (9 472 307 tys. zł) i 4,2% (2 423 593,9 tys. zł). Wydatki na realizację programów współfinansowanych z udziałem środków europejskich wyniosły 151,4 tys. zł. Limity wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie zostały przekroczone.

Szczegółowe dane o wydatkach budżetu państwa w części 29 – Obrona narodowa, przedstawiono w załączniku 8.7. do niniejszej informacji.

Wydatki na dotacje i subwencje wyniosły³⁰ łącznie 3 270 607 tys. zł (5,6% wydatków w części), co stanowiło 98% planu po zmianach, w tym dotacje podmiotowe i subwencje – 1 042 371,0 tys. zł (tj. 98,7% kwoty zrealizowanych dotacji i subwencji) oraz dotacje celowe – 2 218 236,0 tys. zł. W 2021 r. w porównaniu do 2020 r. (3 336 951,2 tys. zł) wydatki na dotacje i subwencje były niższe o 66 344,2 tys. zł. Przekazane dotacje i subwencje wykorzystane zostały głównie przez wyższe szkoły wojskowe – 984 571 tys. zł, tj. 93,6%, przez Agencję Mienia Wojskowego – 1 313 595,0 tys. zł, tj. 57,2%, samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej (SP ZOZ) – 82 707,0 tys. zł (3,7%), Zakład Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (ZIOTP) – 365 852,0 tys. zł (16,5%), podmioty realizujące „Program mobilizacji gospodarki” – 107 500,0 tys. zł (4,8%) i muzea wojskowe – 102 476,0 tys. zł (4,6%). Niewykorzystane środki dotacji w wysokości 8263,8 tys. zł zostały zwrócone na rachunek płatnika (DB MON). Szczegółowym badaniem pod kątem prawidłowości udzielenia dotacji i subwencji oraz sprawowanego przez dysponenta części 29 nadzoru i kontroli nad ich wykorzystaniem objęto 89 dotacji o łącznej wartości 283 686,6 tys. zł (8,7% zrealizowanych wydatków na dotacje i subwencje części 29). Środki przeznaczone na dotacje i subwencje dla: SPZOZ (98 061,7 tys. zł), uczelni wojskowych (80 000,0 tys. zł), Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego (116 487,3 tys. zł) zostały wykonane zgodnie z planem. W wyniku realizacji zadań finansowanych z dotacji i subwencji uzyskano m.in. następujące efekty rzeczowe: wypłacono 2135 odpraw mieszkaniowych, pokryto koszty utrzymania miejsc internatowych dla żołnierzy uprawnionych do zakwaterowania. Ponadto środki z dotacji przeznaczono na finansowanie i dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych w uczelniach wojskowych, sprzętu medycznego w szpitalach i przychodniach wojskowych, rozbudowę składów Materiałów Pędnych i Smarów oraz poligonowej bazy szkoleniowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą. Umowy dotacji spełniały warunki określone w art. 150 uofp a rozliczenia rzeczowo-finansowe powyższych dotacji zostały zatwierdzone w terminie określonym w art. 152 ust. 2 uofp. Zbadano również wykorzystanie 5,4% (71 136,6 tys. zł) dotacji udzielonych dla Agencji Mienia Wojskowego na realizację zadań zleconych.

Świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 9 472 307,0 tys. zł (16,3% wydatków w części), co stanowiło 100% planu po zmianach. W porównaniu do 2020 r. (8 966 136,8 tys. zł) wydatki były wyższe o 506 170,2 tys. zł, tj. 5,6%. Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wydatki na świadczenia emerytalno-rentowe – 7 935 534,7 tys. zł (83,8%), natomiast wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń i wynagrodzeń (m.in.: dodatek zagraniczny dla żołnierzy pełniących służbę w Polskich Kontyngentach Wojskowych i żołnierzy pełniących służbę w placówkach zagranicznych i przedstawicielstwach wojskowych, dodatki wojenne, gratyfikacje urlopowe, odprawy pośmiertne oraz stypendia) wyniosły 1 509 874,9 tys. zł (15,9%).

²⁹ Wydatki ujęte w centralnych planach rzeczowych oraz pozostałe wydatki majątkowe.

³⁰ Minister Obrony Narodowej wydał Obwieszczenie z dnia 9 lutego 2022 r. w sprawie wykazu jednostek, którym przyznano w 2021 r. dotacje podmiotowe i celowe oraz kwot tych dotacji. Tym samym wypełnił obowiązek informacyjny, o którym mowa w art. 122 ust. 4 uofp dla roku 2021.

Na świadczenia z wojskowego systemu emerytalnego wydatkowano 7 929 226,0 tys. zł (100% planu po zmianach), tj. o 432 332,0 tys. zł (o 5,8%) więcej niż w 2020 r. (7 496 894,0 tys. zł), w tym na:

- emerytury wojskowe – 5 617 072,0 tys. zł, dla 107 403 emerytów wojskowych (przeciętna miesięczna liczba świadczeń); wypłacono 1 288 841 świadczeń; średnia kwota świadczenia wynosiła – 4204 zł (w 2020 r. – 3 961 zł);
- renty rodzinne – 1 632 336,0 tys. zł, dla 39 028 świadczeniobiorców (przeciętna miesięczna liczba świadczeń); wypłacono 468 337 świadczeń; średnia kwota świadczenia wynosiła 3301 zł (w 2020 r. – 3141 zł);
- renty z tytułu niezdolności do pracy – 485 700,0 tys. zł, dla 10 893 rencistów (przeciętna miesięczna liczba świadczeń). Wypłacono 130 720 rent, a średnia kwota świadczenia wynosiła 3538 zł (w 2020 r. – 3412 zł);
- renty, na podstawie ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin³¹ – 4971,0 tys. zł, dla 242 rencistów (przeciętna miesięczna liczba świadczeń) wypłacono 2907 rent, a średnia kwota świadczenia wynosiła 1444 zł (w 2020 r. – 1418 zł);
- uposażenia prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne – 3290,0 tys. zł, wypłacono 251 uposażeń dla 21 prokuratorów w stanie spoczynku (przeciętna miesięczna liczba świadczeń); średnia wysokość świadczenia wynosiła 13 107 zł (w 2020 r. – 13 532 zł);
- uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne – 1693,0 tys. zł, dla 11 sędziów (przeciętna miesięczna liczba świadczeń) wypłacono 136 uposażenia; średnia kwota świadczenia wynosiła 12 446 zł (w 2020 r. – 12 938 zł).

Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane (przez rok) żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby w 2021 r. wyniosły 326 540,0 tys. zł. Pozostałe wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w 2021 r. dotyczyły szkoleń za granicą i gratyfikacji urlopowych dla żołnierzy.

Wydatki bieżące jednostek budżetowych wyniosły 23 959 788,0 tys. zł (41,2 % wydatków w części 29), co stanowiło 100% planu po zmianach. W porównaniu do 2020 r. (23 422 180,2 tys. zł) wydatki były wyższe o 537 607,8 tys. zł, tj. 2,3%. W wydatkach bieżących zawierały się planowane wydatki niewygasające w kwocie 608 367,7 tys. zł.

Dominującą pozycję w tej grupie wydatków stanowiły wydatki na uposażenia i wynagrodzenia wraz z pochodnymi – 12 354 591,0 tys. zł (51,6% wydatków bieżących), zakup materiałów i wyposażenia – 3 219 927,8 tys. zł (13,4 % wydatków bieżących), zakup usług remontowych – 2 333 947,0 tys. zł (9,7 % wydatków bieżących) i zakup usług pozostałych – 2 434 065,7 tys. zł (10,2% wydatków bieżących) oraz zakup energii – 670 203,5 tys. zł (2,8% wydatków bieżących).

Wydatki na uposażenia i wynagrodzenia wykonane zostały w kwocie 11 640 341,1 tys. zł i w porównaniu do 2020 r. były wyższe o 622 574,8 tys. zł, tj. o 5,6%, w tym wydatki na uposażenia żołnierzy zawodowych były wyższe o 461 147,1 tys. zł, tj. o 5,6%, i wydatki na wynagrodzenia pracowników wojska były wyższe 161 427,7 tys. zł, tj. o 5,8%. Na wzrost ogólnej kwoty wydatków na uposażenia i wynagrodzenia w porównaniu do 2020 r. wpłynęło zwiększenie stanów osobowych żołnierzy zawodowych oraz pracowników wojska, wypłata dodatków motywacyjnych oraz nagród dla żołnierzy i pracowników wojska³².

Przeciętne zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty w 2021 r. wyniosło 157 983 osoby (z wyłączeniem SWW) i było wyższe o 4629 osób, tj. o 3,0% w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia w 2020 r.

W 2021 r. średnioroczny stan zatrudnienia żołnierzy zawodowych wyniósł 110 837, co stanowiło 98,1% przydzielonego limitu (113 000).

W odniesieniu do założeń „Harmonogramu zmian stanów osobowych SZ RP w 2021 roku”, poziom realizacji powołań do zawodowej służby wojskowej był wyższy od planowanego (8100) o 19,1%. Jednocześnie zanotowano zwiększoną o 18,6% liczbę zwolnień z zawodowej służby wojskowej w odniesieniu do prognozy określonej w decyzji budżetowej (5 200).

Limit zatrudnienia bazowego pracowników wojska wyniósł w 2021 r. 47 388 stanowiska (w 2020 r. – 47 394 stanowisk). Średnioroczny stan zatrudnienia wyniósł 45 459 (w 2020 r. – 44 874), a faktyczne zatrudnienie pracowników wojska na koniec 2021 r. wyniosło 45 376 osób (na koniec 2020 r. – 45 312).

³¹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1656, ze zm.

³² W 2020 r. wypłaty nagród były ograniczone do minimum ze względu na pandemię COVID-19.

Przeciętne uposażenie żołnierzy zawodowych wyniosło 6452,71 zł i było wyższe o 114,08 zł, tj. o 1,8% od przeciętnego uposażenia w 2020 r.

Przeciętne wynagrodzenie pracowników wojska w 2021 r. wyniosło 5 370,97 zł i było wyższe o 228,40 zł, tj. o 4,4% od przeciętnego wynagrodzenia w 2020 r.

Stan ewidencyjny żołnierzy zawodowych wzrósł w 2021 r. o 3 486 żołnierzy (z 110 100 na dzień 31 grudnia 2020 r. do 113 586 na dzień 31 grudnia 2021 r.³³). W 2021 r. do służby powołano 9651 żołnierzy zawodowych (7529 w 2020 r.), w tym 1160 oficerów, 1257 podoficerów i 7234 szeregowych.

W 2021 r. z zawodowej służby wojskowej zwolniono 6165 żołnierzy, tj. o 965 żołnierzy więcej niż planowano (5200), w tym 1262 oficerów, 2857 podoficerów i 2046 szeregowych.

Zwiększenie stanu zatrudnienia żołnierzy zawodowych i pracowników wojska było efektem skumulowanych działań polityki kadrowej mającej na celu doprowadzenie do wzrostu stanów osobowych żołnierzy zawodowych i pracowników.

Jednocześnie na zwiększenie stanu zatrudnienia żołnierzy zawodowych, funkcjonariuszy i pracowników wojska w 2021 r. miały wpływ działania ukierunkowane na wzmocnienie nowych i priorytetowych przedsięwzięć resortu obrony narodowej, w szczególności: zwiększania liczebności armii związane z planami rozwoju Sił Zbrojnych, kontynuowania ukończenia w tym formowania nowych jednostek podległych 18. Dywizji Zmechanizowanej, zabezpieczenia realizacji zobowiązań sojuszniczych, kontynuowania rozwijania Wojsk Obrony Terytorialnej, rozbudowy struktur organizacyjnych do działań w cyberprzestrzeni i wsparcia kryptologicznego.

Stan zatrudnienia pracowników resortu obrony narodowej na dzień 31 grudnia 2021 r. wynosił 45 376 osób i był wyższy w porównaniu do stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. o 64 osoby.

Wzrost wynagrodzeń nauczycieli w resorcie w 2021 r. w stosunku do 2020 r. wynikał głównie ze zwiększenia od dnia 1 września 2020 r. kwoty bazowej oraz minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli (skutek przechodzący na 2021 r.) określanych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy³⁴.

Szczegółowe dane o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w części 29 – Obrona narodowa, przedstawiono w zestawieniu stanowiącym załącznik 8.8. do niniejszej informacji.

Wydatki bieżące poniesione przez dysponenta III stopnia w Ministerstwie Obrony Narodowej wyniosły wraz z wydatkami, które nie wygasły z upływem 2021 r., wyniosły 517 127,1 tys. zł (97,8% planu według ustawy budżetowej i 98,5% planu po zmianach) i były o 60 272,9 tys. zł wyższe niż w 2020 r. Zostały przeznaczone głównie na wynagrodzenia i pochodne – 314 505,2 tys. zł (60,8% wydatków w tej grupie) oraz na zakup materiałów i usług – 183 892,9 tys. zł (35,6%). Wykonane w 2021 r. przez Ministerstwo wydatki na wynagrodzenia (wg Rb-70) wyniosły 277 861,1 tys. zł i w porównaniu do 2020 r. były wyższe o 33 995,9 tys. zł, tj. o 13,9%. Wzrost wydatków na wynagrodzenia był skutkiem wypłaty dodatków motywacyjnych, wyższych niż w 2020 r. wydatków na nagrody dla żołnierzy i pracowników, wzrostu zatrudnienia w ministerstwie.

Przeciętne wynagrodzenie w Urzędzie MON w 2021 r. wyniosło 10 515,77 zł i w porównaniu do przeciętnego wynagrodzenia w 2020 r. było wyższe o 1197,77 zł (o 12,9%). Największy wpływ na wzrost przeciętnego wynagrodzenia miały wypłaty dodatków motywacyjnych i nagród.

Przeciętne zatrudnienie w Urzędzie MON w 2021 r. wyniosło 2202 osoby³⁵ i w stosunku do 2020 r. było wyższe o 21 osób, tj. o 1,0%.

W 2021 r. kwota wypłaconych nagród wyniosła 18 087,1 tys. zł i była o 587,8% (15 009,8 tys. zł) wyższa niż rok wcześniej, gdyż w 2020 r. nagrody przyznawano w wyjątkowych sytuacjach, ze względu na pandemię COVID-19. W 2021 r. w Ministerstwie Obrony Narodowej nie przyznawano nagród

³³ Stan ewidencyjny 113 586 żołnierzy zawodowych na dzień 31.12.2021 r. nie oznacza przekroczenia stanu średniorocznego żołnierzy zawodowych określonego w decyzji budżetowej na rok 2021, tj. 113 000 żołnierzy.

³⁴ Dz. U. z 2014 r. poz. 416, ze zm.

³⁵ Według sprawozdania Rb-70 (kwartalne sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach), w przeliczeniu na pełne etaty.

osobom zajmującym kierownicze stanowiska państwowe z tzw. „R”. Wysokość średniorocznej nagrody wypłaconej na jedną zatrudnioną osobę wyniosła 8214,15 zł. Roczne kwoty nagród wypłaconych w 2021 r. wyniosły średnio dla pracownika – 11 889,47 zł, a dla żołnierza – 5969,68 zł.

W następstwie dokonanych przez Departament Kontroli MON ustaleń, w ramach kontroli NIK stwierdzono nieprawidłowość polegającą na wypłacie nagród dla Dyrektora Generalnego MON (DG MON) i Szefa Gabinetu Politycznego MON (SGP MON), tj. osób funkcyjnych bezpośrednio podległych Ministrowi w wysokości kwocie 39,4 tys. zł bez pisemnej akceptacji Ministra Obrony Narodowej. W ocenie NIK wypłata nagród bez pisemnej akceptacji Ministra Obrony Narodowej była niezgodna z zasadami przyznawania nagród pieniężnych dla pracowników zatrudnionych w MON, ustalonymi w §§ 1–3 zarządzenia Nr 2 Dyrektora Generalnego MON³⁶ z dnia 28 lutego 2014 r. Zarządzenie to wydane zostało przez DG MON na podstawie upoważnienia zawartego w art. 25 ust. 4 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej³⁷, a z tych uregulowań wynikał pisemny tryb przyznawania nagród dla wszystkich pracowników ministerstwa. Zgodnie z uregulowaniami zawartymi w ww. zarządzeniu nagrody przyznaje DG MON na umotywowany, pisemny wniosek kierującego komórką organizacyjną. W przypadku DG MON i SGP MON takim kierującym komórką organizacyjną był Minister Obrony Narodowej, co wynika odpowiednio z zarządzenia nr 33/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 24 sierpnia 2015 r. w sprawie regulaminu organizacyjnego Ministerstwa Obrony Narodowej³⁸ oraz decyzji Nr 23/MON Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie kierowania Ministerstwem Obrony Narodowej³⁹. NIK wniosła o podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie przypadków przyznawania nagród DG MON i SGP MON bez pisemnej decyzji Ministra Obrony Narodowej.

W 2021 r. umowy zlecenia zawarto z 31 osobami. Wydatki z tytułu ich realizacji wyniosły 1640,1 tys. zł i były niższe o 116,2 tys. zł, tj. o 6,6 % niż rok wcześniej.

Wydatki ujęte w centralnych planach rzeczowych oraz pozostałe wydatki majątkowe części 29 w 2021 r. wyniosły 22 269 847,1 tys. zł, w tym 452 312,7 tys. zł (2%) stanowiły wydatki, które nie wygasły z upływem 2021 r. Na koniec 2021 r. wydatki majątkowe wykonano w kwocie 21 817 534,4 tys. zł, co stanowiło 97,9% plan po zmianach (22 278 769,1 tys. zł). W 2021 r. były one wyższe o 5 042 788,4 tys. zł, tj. o 30,1% niż w 2020 r. (16 774 746,0 tys. zł). Wykonane wydatki majątkowe stanowiły 38,3% ogólnej kwoty wykonanych wydatków części 29. Największy udział w strukturze wydatków majątkowych⁴⁰ miały wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych 58,5% (13 032 061,6 tys. zł), wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych 6,8% (1 509 450,6 tys. zł) oraz dotacje celowe 4,1% (908 943,0 tys. zł). Na zwiększenie wydatków majątkowych 2021 r. w porównaniu do 2020 r. wpłynęło przekazanie z budżetu wpłaty w wysokości 6 300 000,0 tys. zł do Funduszu.

Główne zadania realizowane w 2021 r. dotyczyły wykonania zadań w ramach 16 programów operacyjnych na kwotę 10 010 165,3 tys. zł, w tym m.in. zakupu: samobieżnych przeciwlotniczych zestawów raketowych POPRAD, baterii 155 mm dywizjonowego modułu ogniowego REGINA oraz przeciwpancernych pocisków kierowanych SPIKE.

Niezrealizowane pozostały 140 zadania o wartości 2 960 574,0 tys. zł, co wpłynęło na niższe wykonanie przewidywanych do finansowania dostaw sprzętu wojskowego. Przyczyną były problemy leżące po stronie wykonawców zadań spowodowane pandemią COVID-19.

Planowane wydatki na zakup sprzętu wojskowego ujęte w „Planie Modernizacji Technicznej SZ RP w latach 2021–2035 z uwzględnieniem 2020 r., za 2021 r.”, według ustawy budżetowej na 2021 r. wyniosły 14 319 087,0 tys. zł. Realizacja wyniosła 13 852 110,5 tys. zł, co stanowiło 95,7% planu po zmianach (w tym wydatki niewygasające z upływem 2021 r. – 618 870,7 tys. zł). Środki budżetowe

³⁶ Zarządzenie Nr 2 Dyrektora Generalnego MON z dnia 28 lutego 2014 r. w sprawie określenia zasad przyznawania nagród uznaniowych pracownikom zatrudnionym w Ministerstwie Obrony Narodowej.

³⁷ Dz. U. z 2021 r. poz. 1233, ze zm.

³⁸ Dz. Urz. MON, poz. 250, ze zm.

³⁹ Dz. Urz. MON, poz. 28, ze zm.

⁴⁰ Wydatki majątkowe ponoszone były na inwestycje budowlane jednostek budżetowych (§ 6050) na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych (§ 6060), na współfinansowanie programów inwestycyjnych NATO i UE (§ 6160) oraz w ramach dotacji celowych na finansowanie i dofinansowanie zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych, tj. samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (SP ZOZ), uczelni i muzeów wojskowych (§ 6220) i instytutów badawczych wojskowej służby zdrowia (Wojskowy Instytut Medyczny – WIM, Wojskowy Instytut Medycyny Lotniczej – WIML oraz Wojskowy Instytut Chemii i Radiometrii – WICHiR) – (§ 6230).

zostały wydatkowane m.in. na zakup sprzętu wojskowego związanego z realizowanymi zadaniami, w tym również wypłat zaliczek na poczet dostaw i remontów SpW.

Planowane wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych ujęte w „Aktualizacji Planu Inwestycji Budowlanych SZ RP, w tym zamierzeń inwestycyjnych realizowanych w ramach NSIP w latach 2021–2035” za 2021 rok, według ustawy budżetowej wyniosły 1 744 818,0 tys. zł, w tym środki budżetowe – 1 699 673,8 tys. zł, tj. 97,4% ogółu wydatków. Zrealizowane wydatki inwestycyjne wyniosły 1 878 497,9 tys. zł, co stanowiło 96,4% planu po zmianach z ujęciem wydatków niewygasających z upływem 2021 r. w kwocie 66 413,0 tys. zł.

W ramach PIB w 2021 r. (po zmianach) zaplanowano realizację 732 zadań, w tym 633 kontynuowanych i 143 nowych, tj. o 16 zadań więcej niż pierwotnie zakładano. Jednocześnie liczba przedsięwzięć planowanych do zakończenia w 2021 r. uległa zmniejszeniu z 160 do 118 zadań, z czego zakończono 111 zadań⁴¹. Zadania zakończone stanowiły 15,2% ogólnej liczby zadań planowanych do realizacji.

W 2021 r., w ramach realizacji PMT, na poczet przyszłych dostaw rzeczowych, kontrahentom wypłacono zaliczki w łącznej kwocie 8 549 717,1 tys. zł, wyższej o 1 079 403,0 tys. zł (14,4%) od kwoty zaliczek wypłaconych z tego tytułu w 2020 r. (7 470 314,1 tys. zł).

Kwota udzielonych w 2021 r. zaliczek stanowiła 59% wydatkowanych środków budżetowych na modernizację techniczną (14 027 901,5 tys. zł).

Na koniec 2021 r. ogólna kwota zaliczek udzielonych kontrahentom na zakup uzbrojenia i sprzętu wojskowego oraz realizację inwestycji budowlanych przez IU, Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych, dysponenta FMSZ oraz innych dysponentów środków finansowych, a nie rozliczonych efektami rzeczowymi wyniosła 34 193 155,8 tys. zł i była wyższa o 5 578 186,9 tys. zł tj. o 19,5% od ich stanu na koniec 2020 r. (28 614 968,9 tys. zł), z tego przez IU – 29 040 135,8 tys. zł (84,9% ogółem zaliczek), Inspektorat Wsparcia Sił Zbrojnych 1 604 575,9 tys. zł (4,7% ogółem zaliczek), dysponent Funduszu – 3 532 914,0 tys. zł (10,3% ogółem zaliczek) oraz przez pozostałych dysponentów – 15 530,1 tys. zł (0,05% ogółem zaliczek).

Zaliczki udzielone w 2021 r. w najwyższych kwotach przez IU dotyczyły zakupu: samolotów wielozadaniowych F-35A LIGHTNING II w liczbie 32 egz. wraz z pakietem logistycznym i szkoleniowym o wartości 4 869 710,9 tys. zł, przeciwlotniczego i przeciwrakietowego zestawu rakietowego średniego zasięgu WISŁA w kwocie 1 126 308,8 tys. zł, dywizyjowego modułu ogniowego wieloprowadnicowych wyrzutni rakietowych o kryptonimie HOMAR wraz z rakietami oraz pakietem logistycznym i szkoleniowym w kwocie 523 843,0 tys. zł i usługi modernizacji czołgów Leopard 2A4 w kwocie 70 000,0 tys. zł.

NIK uznała za niecelowe wydatkowanie kwoty 3 476 346,2 tys. zł przez IU w ramach umowy na dostawę samolotów wielozadaniowych F-35A, przy jednoczesnej zmianie polegającej na zmniejszeniu liczby samolotów planowanych do dostawy w 2024 r. z sześciu sztuk do czterech. Przyspieszenie o półtora roku wobec wynegocjowanych ustaleń wypłaty zaliczki na dostawę samolotów nie wiązało się z pozytywnymi efektami dostawy. Powyższe naruszało art. 44 ust. 3 pkt 1 uofp, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Z budżetu resortu obrony narodowej na finansowanie zadań obronnych w ramach Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w 2021 r. przekazano wpłatę w wysokości 500 000 tys. zł. Z tych środków realizowano 17 umów i wydatkowano kwotę 168 359,8 tys. zł, tj. 33,7%.

W 2021 r. na badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie obronności państwa przeznaczono środki w wysokości 1 145 855,0 tys. zł, co stanowiło 2,5% wydatków obronnych. Z powyższej kwoty wykorzystano 208 801,2 tys. zł, tj. 18,2%, a na finansowanie innych zadań niż badania naukowe i prace rozwojowe przeniesiono w ciągu roku kwotę 937 053,7 tys. zł, tj. 81,7% zaplanowanych środków⁴².

⁴¹ Struktura 111 zadań zakończonych, w podziale na kierunki inwestowania przedstawiała się następująco: obiekty koszarowo-biurowo-socjalne i szkoleniowe – 39 zadań; dostosowanie infrastruktury technicznej dla nowego SpW – 25 zadań; obiekty służby zdrowia – 9 zadań; rozbudowa sieci teleinformatycznych i obiektów łączności – 2 zadania; infrastruktura techniczno-eksploatacyjna – 25 zadań; systemy zabezpieczeń – 11 zadań.

⁴² W kwietniu 2021 r. środki z tej pozycji w 90% zostały zagospodarowane przez ZPR-P8 SG WP z własnej inicjatywy na inne zadania w ramach PMT.

Ustalenia kontroli w IU wykazały nadwyżkę środków na działalność badawczo-rozwojową w stosunku do realizowanych przez IU zamierzeń wynoszącą 738 535,0 tys. zł. Powyższa kwota nie była wnioskowana przez IU oraz została umieszczona w PMT bez wyszczególnienia zadań, na jakie miała zostać przeznaczona. Podobna praktyka, tj. wskazywanie w PMT pozycji pn. Prace rozwojowe, dla której nie określano zadań była stosowana również w latach ubiegłych, na co już w 2019 r. IU zwracał uwagę Zarządowi Planowania Rzeczowego – P8 SGWP. Jednocześnie Szef IU nie zgłaszał w 2021 r. dysponentowi części – 29 utrudnień w wykorzystaniu tych środków bądź możliwości zablokowania ich w trybie przewidzianym w uofp.

W ramach kontroli wydatków budżetu państwa szczegółowym badaniem objęto wydatki w łącznej kwocie 9 873 528,2 tys. zł, co stanowiło 62,7% wydatków zrealizowanych przez kontrolowanych dysponentów III stopnia (15 758 146,2 tys. zł) i 17% wydatków ogółem części 29. Stwierdzono, że zbadane wydatki zrealizowano zgodnie z planami finansowymi i obowiązującymi przepisami, jednak w wystąpieniach pokontrolnych NIK zakwestionowała:

- celowość przyspieszenia w stosunku do harmonogramu płatności wypłaty zaliczki na kwotę 3 476 346,2 tys. zł na poczet dostawy samolotów wielozadaniowych F-35A (IU);
- niezaewidencjonowanie w kwocie 207,5 tys. zł zakupionych środków trwałych na koncie 080 Środki trwałe w budowie (inwestycje) (41. BLSz);
- naruszenie zapisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, w związku z naliczeniem kar umownych wykonawcom na łączną kwotę 22,2 tys. zł (21. WOG);
- poprawność przeprowadzenia zamówienia mającą wpływ na wybór oferty skutkującej poniesieniem wydatku w kwocie 224,4 tys. zł (21. WOG).

Szczegółowym badaniem pod kątem prawidłowości wydatkowania środków, w tym prawidłowości wyboru trybów udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, objęto wydatki w kwocie 867 445,1 tys. zł (1,5% części 29), poniesione w 2021 r., przez kontrolowanych dysponentów środków w części 29 w ramach 32 zamówień publicznych.

Nieprawidłowości stwierdzono w ramach sześciu postępowań (tj. 19% badanej próby), przeprowadzonych w trzech jednostkach (spośród 8 kontrolowanych), tj.: 21. WOG, 25. WOG oraz w 41. BLSz. Polegały one na:

- naruszeniu art. 140 ust. 1 upzp, zgodnie z którym zakres świadczenia wykonawcy wynikający z umowy powinien być tożsamy z jego zobowiązaniem zawartym w ofercie, co stwierdzono w postępowaniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 (21. WOG);
- działaniu niezgodnym z art. 131 ust. 2 pkt 1 nupzp polegającym na wyznaczeniu terminu składania ofert bez uwzględnienia czasu niezbędnego do zapoznania się przez wykonawców z informacjami koniecznymi do przygotowania ofert, w postępowaniu na wykonanie robót remontowych (41. BLSz);
- naruszeniu art. 432 nupzp poprzez kontynuowanie realizacji usługi zabezpieczenia potrzeb wojska w przenośne urządzenia sanitarne wraz z ich obsługą serwisową przez dotychczasowego wykonawcę, bez zachowania pisemnej formy umowy (25. WOG). Zadanie to realizowano uprzednio na podstawie umowy z dnia 29 października 2021 r. zawartej w trybie z wolnej ręki. Po zrealizowaniu usług na wartość umowy, następnie były one kontynuowane, na podstawie dokumentów sporządzonych 29 grudnia 2021 r., tj. wniosku o zaangażowanie środków publicznych, w którym odstąpiono od zawarcia pisemnej umowy ze względu na brak możliwości czasowej na przeprowadzenie postępowania oraz wniosku kierownika jednostki do wykonawcy o wyrażenie zgody na kontynuowanie usługi zabezpieczenia sanitarno-higienicznego żołnierzy zakwaterowanych w warunkach polowych, do czasu zawarcia nowej umowy na podstawie dotychczasowych warunków;
- naruszeniu art. 265 ust. 1 i 448 nupzp poprzez opóźnienia wynoszące od 24 do 90 dni w publikacji ogłoszeń o udzieleniu zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz ogłoszeń o wykonaniu umowy w BZP na dostawę pieczywa i wyrobów cukierniczych przeznaczonych na bieżące żywienie żołnierzy oraz na usługę zabezpieczenia w przenośne urządzenia sanitarne żołnierzy (25. WOG).

W postępowaniu o zamówienie na wykonanie robót remontowych wystąpiły nieprawidłowości dotyczące niewskazania powodu niedokonania podziału zamówienia na części stosownie do art. 91

ust. 2 nupzp, zamieszczenia ogłoszenia w BZP z naruszeniem 30-dniowego terminu określonego w art. 309 nupzp, niezapewnienia aktualności planu zamówień publicznych, co było niezgodne z art. 23 ust. 4 nupzp, nieujęcia w protokole postępowania wszystkich wymaganych elementów określonych w art. 72 ust. 1 pkt 6 nupzp (41. BLSz).

Ponadto stwierdzono nieprawidłowości polegające na nierzetelnym działaniu w zakresie:

- dokumentowania sposobu ustalenia wartości szacunkowej, co stwierdzono w postępowaniach na: dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2; usługi medyczne obejmujące profilaktyczne badania lekarskie żołnierzy i pracowników resortu obrony narodowej; dostawę 30 radiotelefonów w wersji przenośnej i dwóch w wersji przewoźnej (wskazanych typów) wraz z dwoma zestawami do programowania radiotelefonów (21. WOG);
- oszacowania wartości zamówienia na usługi z zakresu medycyny pracy, co stwierdzono w zamówieniu na usługi medyczne obejmujące profilaktyczne badania lekarskie żołnierzy i pracowników resortu obrony narodowej (21. WOG);
- uznania siedmiu ofert wykonawców za niezgodne z opisem przedmiotu zamówienia, w sytuacji, gdy wykonawcy zaoferowali testy znajdujące się w wykazie alternatywnych testów spełniających wymagania zamawiającego, co ujawniono w zamówieniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 (21. WOG);
- sporządzenia raportu z wyboru oferty, w zamówieniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 (21. WOG);
- wskazania terminu realizacji zamówienia (dłuższy termin wskazano w umowie, krótszy w ogłoszeniu o zamówienie), co stwierdzono w postępowaniu na dostawę 30 radiotelefonów w wersji przenośnej i dwóch w wersji przewoźnej (wskazanych typów) wraz z dwoma zestawami do programowania radiotelefonów (21. WOG);
- nierzetelne sporządzenie ogłoszenia zamieszczonego na Platformie zakupowej i w BZP, co stwierdzono w postępowaniu na wykonanie robót remontowych. Nieprawidłowość polegała na wskazaniu nieprawidłowego trybu udzielenia zamówienia (partnerstwo innowacyjne) zamiast tryb podstawowy (41. BLSz);
- zawarcia w umowie maksymalnego wynagrodzenia wykonawcy przewyższającego wartość wynikającą ze złożonej oferty w postępowaniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 (21. WOG);

W ramach sześciu postępowań, w których wystąpiły powyższe nieprawidłowości w dwóch postępowaniach, w 21. WOG, stwierdzono finansowe rezultaty kontroli na łączną kwotę 258 063 zł, tj. w postępowaniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 na kwotę 224 394 zł oraz na usługi medyczne obejmujące profilaktyczne badania lekarskie żołnierzy i pracowników RON na kwotę 33 669 zł.

Przyczyną wielu nieprawidłowości była niestaranność przy opracowywaniu dokumentów dotyczących postępowań o zamówienia publiczne, publikacji ogłoszeń, sporządzaniu protokołów z postępowań oraz niewłaściwa organizacja pracy co wskazuje, że nadzór nad nimi był nieskuteczny.

Zobowiązania w części 29 na koniec 2021 r. wyniosły 1 365 092,7 tys. zł i były o 42 163,1 tys. zł, tj. o 3,2% wyższe niż kwota zobowiązań na koniec 2020 r. (1 322 929,6 tys. zł). Największy udział miały w nich zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi oraz z tytułu dodatkowego uposażenia rocznego oraz zobowiązania rzeczowe dotyczące faktur otrzymanych w styczniu 2022 r. za usługi zrealizowane w 2021 r. Zobowiązania wymagalne na koniec 2021 r. nie wystąpiły.

Ustalono, że Dyrektor DPBM MON zaciągnął, z upoważnienia Ministra Obrony Narodowej, dwa zobowiązania dotyczące dwóch umów na łączną kwotę 676,5 tys. zł z naruszeniem przepisów o zaciąganiu zobowiązań przez jednostki sektora finansów publicznych oraz uregulowań wewnętrznych w tym zakresie. Naruszenie polegało na braku wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym i braku ich akceptacji przez głównego księgowego (art. 54 ust. 1 pkt 3 lit. a uofp) oraz nieprzestrzeganiu uregulowań wewnętrznych dotyczących zaciągania zobowiązań przez komórki organizacyjne Ministerstwa Obrony Narodowej.

Wydatki niewygasające⁴³ w kwocie 397 746,7 tys. zł przeniesione z 2020 r. do realizacji do dnia 30 listopada 2021 r. w części 29 (tj. 0,8% ogółu wydatków) zostały wykonane w 97,3% tj., w kwocie 388 323,3 tys. zł. Niewykorzystane środki wyniosły 9423,4 tys. zł (2,4% przeniesionych) z tego: 1,7 tys. zł (1,8%) to środki pobrane a niewykorzystane, które terminowo zostały zwrócone na wyodrębniony rachunek dochodów centralnego rachunku bieżącego budżetu państwa. W ramach zgłoszonych 57 zadań, 17 zadań finansowano z wydatków bieżących jednostek budżetowych – 213 883,5 tys. zł (53,8% tych wydatków) i 40 zadań z wydatków majątkowych – 183 863,2 tys. zł (46,2%), w tym 8 zadań finansowano ze środków dotacji i subwencji⁴⁴ w kwocie 34 723,5 tys. zł. Kontrola wydatków niewygasających na kwotę 319 688,4 tys. zł (81% zrealizowanych wydatków) wykazała, że środki te zgodnie z przeznaczeniem wydatkowano na realizację zadań takich jak: remonty i dostawy sprzętu wojskowego, inwestycje (w tym związane z budową i przebudową szpitali wojskowych), zakupy środków materiałowych (przedmiotów zaopatrzenia mundurowego, komponentów do pakietów medycznych, komponentów materiałów wybuchowych i amunicji). Zadania te były ujęte w dokumentach planistycznych 2020 r. Z zaplanowanych 57 zadań w pełni wykonano 56, a w części jedno zadanie, które dotyczyło remontu agregatów do statków powietrznych i silników lotniczych. Przyczyna częściowego wykonania była niezależna od wykonawców umów.

Wydatki niewygasające⁴⁵ części 29 w kwocie 1 064 785,7 tys. zł (1,8% ogółu wydatków) ustalone dla 147 zadań, zostały przeniesione z 2021 r. do realizacji w 2022 r. W ramach zgłoszonych 147 zadań, 85 zadań finansowano z wydatków bieżących jednostek budżetowych w kwocie 608 367,7 tys. zł (51,7% tych wydatków), cztery zadania finansowano ze środków dotacji i subwencji w kwocie 4 105,2 tys. zł i 58 zadań z wydatków majątkowych – 452 312,7 tys. zł (42,8%). Największe kwoty wydatków niewygasających z wpływem 2021 r. dotyczyły następujących zadań rzeczowych: remontu czołgów (152 545,7 tys. zł), zakupu samolotu średniego do przewozu najważniejszych osób w państwie (VIP) – 128 627,3 tys. zł, zakupu sprzętu informatyki i oprogramowania – 47 212,5 tys. zł, rozbudowy i wzmocnienia potencjału leczniczego Wojskowego Instytutu Medycznego w Warszawie 33 682,3 tys. zł, remontu wozów zabezpieczenia technicznego – 17 036,6 tys. zł, remontu sprzętu rakietowego 14 100 tys. zł. Wydatki niewygasające na dodatkowy fundusz motywacyjny wyniosły łącznie 309 308,7 tys. zł (29,05% wydatków niewygasających).

Ogółem kwota wydatków niewygasających z wpływem 2021 r. wyniosła 1,8% wydatków części 29 (147 zadań) i była ona o 667 039,0 tys. zł (167,7%) wyższa niż w 2020 r. (57 zadań).

Kontrola 21,1%, tj. 62 wniosków (225 106,7 tys. zł) o przeniesienie wydatków do wykorzystania w 2021 r. potwierdziła, że działania dysponenta części 29 w tym zakresie były prawidłowe.

Stan finansowego zaawansowania realizacji zadań na koniec lutego 2022 r. wyniósł 248 351,9 tys. zł, tj. 23,3% łącznej kwoty środków części 29, które w 2021 r. nie wygasają z wpływem roku budżetowego.

Wydatki, które przewidziano do realizacji, jako niewygasające w latach 2020–2021 dotyczyły wyłącznie zadań pierwotnie zaplanowanych do realizacji w danym roku. Uzasadnieniem wydłużenia realizacji każdego zadania była sytuacja epidemiczna w kraju i na świecie związana z COVID-19, która wpłynęła na zakłócenie w łańcuchu dostaw surowców niezbędnych w procesie produkcji, absencja pracowników oraz specjalistyczne (specyficzne) uwarunkowania utrudniające realizację szczegółnego zadania.

⁴³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2020 nie wygasają z wpływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2422). W załączniku Nr 1, ujęto wykaz planowanych wydatków niewygasających w części 29, obejmujący 58 zadań na kwotę 397 746,7 tys. zł. Wydatki ujęte w ww. załączniku mogły być dokonane nie później niż do dnia 30 listopada 2021 r., o czym stanowi art. 21 ust. 6 ustawy z dnia 7 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu przeciwdziałania społeczno-gospodarczym skutkom COVID-19 (Dz. U. poz. 1747).

⁴⁴ Zadania przeniesione do realizacji dotyczyły w szczególności: Budowy szpitala modułowego Wojskowego Instytutu Medycznego (największa przeniesiona kwota 26 776,0 tys. zł) oraz budowa (przebudowa) pomieszczeń i ich dostosowanie do potrzeb poszczególnych szpitali wojskowych.

⁴⁵ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2021 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w roku 2021 nie wygasają z wpływem roku budżetowego (Dz. U. poz. 2407). W załączniku Nr 1, ujęto wykaz planowanych wydatków niewygasających w części 29, obejmujący 146 zadań na kwotę 1 064 785,7 tys. zł. Wydatki te mogą być dokonywane nie później niż do dnia 30 listopada 2022 r. stosownie do art. 21 ust. 6 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535, ze zm.)

Dodatkowe środki, w kwocie 6 300 000 tys. zł, przydzielone z budżetu na Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych przeznaczono na kontynuację procesu modernizacji i zwiększenie zdolności operacyjnych sił zbrojnych oraz realizację zadań wynikających z „Programu rozwoju Sił Zbrojnych RP w latach 2021–2035”.

Ministerstwo Finansów ustaliło dla resortu obrony narodowej harmonogram realizacji wydatków w wysokości 57 083 586,4 tys. zł. Z kwoty tej wydatkowano 57 060 750,3 tys. zł, a pozostałe środki w kwocie 22 836,1 tys. zł zwrócono na rachunek budżetu państwa.

3.3. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH

Wydatki budżetu środków europejskich wyniosły 861,8 tys. zł, co stanowiło 4,5% kwoty planowanej w ustawie budżetowej na 2021 r. i planu po zmianach. Niższe wykonanie wydatków niż planowano spowodowane było unieważnieniem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę zarządzania i wsparcia po wyroku Krajowej Izby Odwoławczej. Wydatki przeznaczone były na rozpoczętą w 2020 r. w ministerstwie realizację projektu pn. „Budowa ogólnodostępnej platformy wysokiej jakości i dostępności e-usług publicznych w podmiotach leczniczych utworzonych i nadzorowanych przez MON” w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014–2020. Realizację zadań w ramach tego Programu przesunięto na 2022 r. i lata kolejne. Szczegółową kontrolą objęto wydatki budżetu środków europejskich zrealizowane przez dysponenta III stopnia Urząd Ministra w łącznej kwocie 48,5 tys. zł, co stanowiło 5,6% wydatków budżetu środków europejskich w części 29. Środki zostały przeznaczone na cele i zadania określone w porozumieniach i były wydatkowane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym.

Szczegółowe dane o wykonanych wydatkach budżetu środków europejskich przedstawiono w załączniku nr 8.9. niniejszej informacji.

3.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

W „Skonsolidowanym planie wydatków w układzie zadaniowym na 2021 r. i dwa kolejne lata”⁴⁶, Rada Ministrów określiła, że zadanie 11.1. – Utrzymanie i rozwój zdolności operacyjnych SZ RP jest priorytetowym zadaniem państwa. Realizacja zadania zorientowana jest na osiągnięcie odpowiedniego rozwoju zdolności strategicznych do przeciwdziałania zaskoczeniu militarnemu, zwiększenie zdolności operacyjnych SZ RP do prowadzenia samodzielnych i sojuszniczych działań obronnych, jak również wzmocnienie potencjału bojowego (w tym jego nowoczesności). Środki publiczne wydatkowano też na szkolenie wojsk i utrzymanie ich gotowości bojowej. W ramach zadania realizowane są działania polegające na zabezpieczeniu zdolności operacyjnych do dowodzenia SZ RP, utrzymaniu zdolności do rozpoznania wojskowego zewnętrznym zagrożeniom bezpieczeństwa państwa, a także umożliwiające skuteczne rażenie sił przeciwnika w sytuacji zagrożenia państwa. Zapewniane jest zabezpieczenie logistyczne i medyczne zdolności operacyjnych oraz zakwaterowanie wojsk. Celem zadania 11.1. było osiągnięcie wymaganego poziomu rozwoju strategicznych zdolności do przeciwdziałania zaskoczeniu militarnemu oraz wzmocnienie potencjału bojowego i zdolności operacyjnych SZ RP do prowadzenia samodzielnych i sojuszniczych działań obronnych. Miernikiem⁴⁷ realizacji celu zadania był wskaźnik osiągnięcia wymaganego poziomu dostępności sił (relacja poziomu posiadanego do wymaganego). Wartości miernika w latach 2020–2021 wynosiły odpowiednio 1,01. i 1,02. W 2021 r. osiągnięto założone wskaźniki w zasadniczym sprzęcie wojskowym w powyższych grupach sprzętu wojskowego.

Wydatki budżetowe w układzie zadaniowym wyniosły 57 060 750,3 tys. zł i stanowiły 98,1% planu po zmianach.

Na wydatki w ramach funkcji 11 - Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic zaplanowano kwotę 47 878 637,6 tys. zł, w tym na priorytetowe zadanie 11.1. – Utrzymanie i rozwój zdolności operacyjnych SZ RP kwotę 44 858 015,9 tys. zł. Wykonanie wydatków na realizację funkcji 11. wyniosło 46 859 906,5 tys. zł⁴⁸, tj. 97,9% planu po zmianach (47 878 637,6 tys. zł), w tym na wymienione powyżej priorytetowe zadanie 11.1. wydatkowano kwotę 44 847 086,1 tys. zł,

⁴⁶ Rada Ministrów, Planowanie w układzie zadaniowym na 2021 rok, Warszawa wrzesień 2020 r.

⁴⁷ Miernik umożliwia weryfikację przyrostu zdolności, stosownie do realizacji zadań zawartych w Programie Rozwoju Sił Zbrojnych RP oraz w planach pochodnych, w perspektywie okresu, którego dotyczy planowanie. Wykonanie wskaźnika, głównie odzwierciedla zapewnienie odpowiedniego postępu w przebiegu procesu unowocześnień technicznego i technologicznego wojsk.

⁴⁸ Bez wydatków, które nie wygasły z upływem bieżącego roku budżetowego w wysokości 998 540,6 tys. zł.

tj. 99,9% planu po zmianach (44 858 015,9 tys. zł). Celem realizacji zadania 11.1. był rozwój sił zbrojnych, w ramach, którego ponoszono wydatki na tzw. modernizację i utrzymanie sił zbrojnych oraz ich funkcjonowanie. Do jednostek wojskowych Sił Zbrojnych RP dostarczono m.in. następujący sprzęt wojskowy: kierowane lotnicze pociski raketowe; przeciwpancerne pociski kierowane; samobieżne przeciwlotnicze zestawy raketowe; kołowe transportery opancerzone; zmodernizowane czołgi Leopard 2A4; zintegrowane systemy szkolenia zaawansowanego; węzły teleinformatyczne w wersji kontenerowej i w wersji przenośnej.

Analogicznie jak w 2020 r., stosownie do postanowień art. 175 ust. 1 i ust. 2 uofp Minister Obrony Narodowej, i kierownicy jednostek kontrolowanych w tym Dyrektor Generalny Urzędu MON sprawowali nadzór na wykonaniu budżetu państwa w części 29 – Obrona narodowa m.in. dokonując kwartalnych ocen przebiegu realizacji dochodów (w tym należności) i wydatków budżetowych (w tym zobowiązań), prawidłowości wykorzystania udzielonych dotacji oraz wykonania budżetu w układzie zadaniowym. Analiza i monitoring sytuacji finansowej jednostek w części 29 pozwalały na podejmowanie decyzji o dokonaniu zmian w limitach wydatków. Ponadto w ramach sprawowanego przez Dyrektora Generalnego Urzędu MON nadzoru zostało przeprowadzonych przez DK MON (i podległe mu delegatury) 88 kontroli w 110 jednostkach dotyczących gospodarki finansowej, wskutek których sformułowano 401 zaleceń i wniosków. Biuro Audytu Wewnętrznego MON w 2021 r. zrealizowało łącznie siedem zadań zapewniających i doradczych, z czego zakończono pięć. Pozostałe dwa zadania są w toku. Audyt wykonał również monitoring zaleceń za lata 2019–2020.

3.5.SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych łącznych sprawozdań za 2021 r. przez dysponenta części 29 – Obrona narodowa oraz Dyrektora Generalnego MON, a także sprawozdań jednostkowych kontrolowanych dysponentów III stopnia:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Ponadto kontrolą poprawności objęto sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2021 r. o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania sporządzono w terminach określonych w rozporządzeniach: Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁴⁹, Ministra Finansów, Funduszu i Polityki Regionalnej w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁵⁰ oraz Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁵¹.

⁴⁹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, ze zm.) – uchylone z dniem 22 stycznia 2022 r.

⁵⁰ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. poz. 2396, ze zm.).

⁵¹ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731, ze zm.).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 29 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanych jednostek (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzanych sprawozdań, za wyjątkiem kompletności ujęcia należności w rocznym sprawozdaniu Rb-27 za 2021 r. i w sprawozdaniu z operacji finansowych Rb-N za IV kwartał 2021 r. w 41. BLSz oraz w rocznym sprawozdaniu Rb-27 w 21. WOG.

Nieprawidłowości w zakresie sprawozdawczości 41. BLSz polegały m.in. na niewykazaniu w sprawozdaniu rocznym Rb-27 i sprawozdaniu z operacji finansowych Rb-N za IV kwartał 2021 r. należności w kwocie 1,1 tys. zł, w związku z jej nieujęciem w księgach rachunkowych, wykazaniu należności w kwocie 4,2 tys. zł jako wymagalnej pomimo zawieszenia terminu jej płatności, niewykazaniu jako wymagalnej należności objętej tytułem egzekucyjnym w wysokości 129,3 tys. zł. W sprawozdaniu Rb-N nieprawidłowo zakwalifikowano w układzie przedmiotowym należności z tytułu wyrządzonych szkód i zwrotu kosztów nauki w kwocie 22,2 tys. zł (jako należności z tytułu dostaw i usług), z tego należność w kwocie 8,6 tys. zł od osoby fizycznej błędnie wykazano również w układzie podmiotowym (jako należności od gospodarstw niefinansowych). Należności z tytułu wypłaconych zaliczek dla krajowych dostawców (4 110,7 tys. zł) wykazano jako należności od dłużników zagranicznych.

Nieprawidłowości stwierdzone w sprawozdaniu budżetowym Rb-27 i sprawozdaniu z operacji finansowych Rb-N, ze względu na ich skalę i kwotę wynoszącą 4 402,2 tys. zł spowodowały, że obszar w zakresie sprawozdawczości w 41. BLSz oceniono negatywnie.

Ponadto niezgodnie z § 7 ust. 2 pkt 5 załącznika nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej ujęto w sprawozdaniu Rb-27 należności wymagalne (6,1 tys. zł) zgłoszone do masy upadłości w 21. WOG. Nieprawidłowość ta, ze względu na kwotę nie spowodowała obniżenie oceny pozytywnej sporządzonych sprawozdań, jednak zdaniem NIK świadczy to o nieskuteczności przyjętych mechanizmów kontroli zarządczej w zakresie sprawozdawczości.

Powyższe sprawozdania w kontrolowanych jednostkach zostały skorygowane w trakcie kontroli NIK.

3.6.KSIĘGI RACHUNKOWE

Badanie zgodności i wiarygodności ksiąg rachunkowych⁵² przeprowadzono u dysponenta części 29, w Departamencie Budżetowym MON. Księgi rachunkowe prowadzone w DB MON obejmowały zapisy dotyczące operacji gospodarczych realizowanych przez DB MON, jak i operacje redystrybucji środków budżetowych dysponenta części 29.

Stwierdzono, że dokumentacja opisująca przyjęte zasady rachunkowości, obejmujące wydzielone księgi dysponenta części, spełniała wymogi określone w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁵³. Organizacja rachunkowości zapewniała w sposób racjonalny prawidłowość prowadzenia ksiąg rachunkowych przez DB MON.

Przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych dokonano na podstawie danych księgi głównej pozyskanych z Zintegrowanego Wieloszczeblowego Systemu Informatycznego Resortu Obrony Narodowej (ZWSI RON) za rok 2021 (3 990 zapisów księgowych).

W zakresie poprawności formalnej dowodów i zapisów księgowych oraz wiarygodności zapisów księgowych pod kątem prawidłowości wartości transakcji, okresu księgowania, ujęcia na kontach syntetycznych i analitycznych (a w konsekwencji ujęcia w sprawozdaniach budżetowych) przeprowadzono badanie bezpośrednie próby dowodów i zapisów ksiąg prowadzonych przez DB MON.

Doboru próby do losowania dokonano na podstawie zapisów na kontach 1301000 – Rachunek bieżący wydatków budżetowych oraz 1302000 – Rachunek bieżący dochodów budżetowych.

Do losowania próby przyjęto średnie ryzyko nieodłączne (RN) i średnie ryzyko zawodności systemów kontroli wewnętrznej (RZSKW). Dokonano losowania próby 46 dowodów i odpowiadających

⁵² Oddzielnie księgi rachunkowe prowadzone były przez DA MON, który wykonywał funkcję dysponenta środków budżetu państwa III stopnia w zakresie obsługi Urzędu MON.

⁵³ Dz. U. z 2021 r. poz. 217, ze zm.

im zapisów księgowych statystyczną metodą monetarną⁵⁴ (MUS) na kwotę 1 160 223,6 tys. zł. Niezależnie od elementów próby dobranych w drodze losowania metodą statystyczną, badaniu poddano także 10 zapisów księgowych i odpowiadających im dowodów księgowych na kwotę 418 083,1 tys. zł dobranych w sposób niestatystyczny (celowy), które zostały wskazane w wyniku przeglądu analitycznego ksiąg rachunkowych jako zapis z brakami w zapisach (treść operacji gospodarczej), odległą datą dokumentu księgowego (2019 r.) oraz zapisami ujemnymi na kontach kosztowych. Ponadto poddano badaniu zapisy księgowe odpowiadające 10 pozycjom należności nierozliczonych do końca roku budżetowego na łączną kwotę 2194,4 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonego badania dowodów i zapisów księgowych stwierdzono, że dowody i odpowiadające im zapisy księgowe zostały sporządzone poprawnie pod względem formalnym oraz prawidłowo ujęte w księgach rachunkowych.

W trakcie kontroli nie zidentyfikowano nieprawidłowości, które wskazywałyby, że w zakresie zapisów dotyczących dochodów i wydatków oraz związanych z nimi należności i zobowiązań, księgi rachunkowe stanowiące podstawę sporządzenia sprawozdań dysponenta części 29, prowadzone były nieprawidłowo.

⁵⁴ Metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji (MUS).

4. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU MODERNIZACJI SIŁ ZBROJNYCH

4.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO

4.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

Minister Obrony Narodowej zatwierdził w dniu 8 marca 2021 r. plan finansowy Funduszu, w kwotach zgodnych z ustawą budżetową, w tym: stan funduszu na początek roku – 676 976,0 tys. zł, przychody – 155 827,0 tys. zł, koszty – 175 827,0 tys. zł.

Minister Obrony Narodowej zatwierdził w dniu 9 listopada 2021 r. zmianę planu finansowego Funduszu⁵⁵, w której ustalił: stan funduszu na początek roku pozostał bez zmian – 676 976,0 tys. zł, przychody zwiększono do kwoty 6 455 827,0 tys. zł, a koszty do kwoty – 1 675 827,0 tys. zł.

Zrealizowane przychody w 2021 r. wyniosły 6 535 585,4 tys. zł i były wyższe o 79 758,4 tys. zł, tj. o 1,2% od planowanych (po zmianach) oraz wyższe o 3 309 610,5 tys. zł, tj. o 102,6% od uzyskanych w 2020 r. (3 225 974,9 tys. zł).

Wzrost przychodów wynikał głównie z wyższych od planowanych wpływów z tytułu:

- wpłaty pochodzącej z budżetu cz. 29, w wysokości 6 300 000 tys. zł;
- odszkodowań i kar umownych wyższych o 38 325,8 tys. zł, tj. o 74,1% (plan – 51 750,0 tys. zł, wykonanie – 90 075,8 tys. zł);
- środków otrzymanych od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych o 12 676,8 tys. zł, tj. o 84,6% (plan 14 985 tys. zł, wykonanie – 27 661,8 tys. zł);
- pozostałych odsetek o 7796,7 tys. zł, tj. o 259,9% (plan 3000 tys. zł, wykonanie – 10 796,7 tys. zł).

Uzyskano niższe od planowanych przychody z tytułu wsparcia wojsk obcych i udostępniania im poligonów o 66,1% (plan – 85 015,0 tys. zł, wykonanie – 28 840,9 tys. zł) z powodu zmniejszonego zakresu wykorzystania przez armie obce obiektów poligonowych.

NIK zauważa, że projekt Planu Finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych został sporządzony niezgodnie z załącznikiem nr 27 PFC (w zakresie części E Dane uzupełniające) do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej⁵⁶. Wynikało to z omyłkowego umieszczenia kwot w niewłaściwych komórkach formularza.

4.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

W planie finansowym Funduszu (po zmianach) koszty zaplanowano w kwocie 1 675 827,0 tys. zł. W 2021 r. zrealizowane koszty wyniosły 168 362 tys. zł, w tym głównie na zakup sprzętu wojskowego i były niższe o 1 507 465,0 tys. zł, tj. o 90% od kwoty planowanej i niższe o 37 002,0 tys. zł, tj. o 18% od wykonanych w 2020 r. (205 363,9 tys. zł). Niepełne wykonanie planu finansowego w zakresie kosztów (10%) wynikało z faktu udzielania zaliczek na poczet przyszłych dostaw sprzętu wojskowego, które nie zostały rozliczone w trakcie roku budżetowego. Z wyjaśnień Dyrektora DB MON wynika, że nowelizacją ustawy budżetowej zwiększono budżet resortu o kwotę 6 300 000 tys. zł z przeznaczeniem na wydatki majątkowe na zabezpieczenie płatności za zakup czołgów Abrams, poprzez Fundusz, gdyby w 2021 r. doszło do podpisania umowy. Umowa na zakup 250 czołgów M1A2 Abrams została zawarta w dniu 5 kwietnia 2022 r. Z dniem 23 kwietnia 2022 r. na mocy ustawy o obronie Ojczyzny zlikwidowano Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych, a jego środki pieniężne przekazano na rachunek nowoutworzonego Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w BGK.

⁵⁵ Zmiana planu została przeprowadzona z zachowaniem zasad określonych w art. 29 ust. 9, 10 i 12 uofp i była uzasadniona potrzebą realizacji celów działania funduszu.

⁵⁶ Dz. U. z 2021 r. poz. 740, uchylony z dniem 6 kwietnia 2022 r.

Na koniec 2021 r. wartość udzielonych i nierozliczonych efektami rzeczowymi zaliczek wyniosła 3 532 914,0 tys. zł i była wyższa o 494 701,1 tys. zł, tj. o 16,3% od kwoty udzielonych i nierozliczonych zaliczek na koniec 2020 r. (3 038 212,9 tys. zł).

Kontrole 49,9%, tj. 84 096 tys. zł kosztów Funduszu poniesionych na trzy zadania oraz zaliczek (100%) udzielonych na trzy zadania w kwocie 63 102,7 tys. zł, co stanowiło 37,5% wykonania zadań określonych w programie przebudowy i modernizacji technicznej nie wykazały nieprawidłowości.

Kontrolą objęto także zaliczkę rozliczoną w 2020 r. w zakresie dotyczącym jednego zadania w łącznej kwocie 10 428,0 tys. zł, co stanowiło 100% zaliczek rozliczonych w 2021 r. Ustalono, że zaliczki rozliczane były dostawami rzeczowymi.

Koszty ponoszono zgodnie z planem finansowym i obowiązującym stanem prawnym i służyły one realizacji ustawowych zadań Funduszu.

Szczegółowe dane dotyczące wykonania planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych przedstawiono w załączniku 8.10 do niniejszej informacji.

4.1.3. STAN FUNDUSZU I GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Stan Funduszu na koniec 2021 r. wyniósł 10 081 246,2 tys. zł i był o 9 424 270,2 tys. zł (1434%) wyższy od stanu na początek roku (656 976,0 tys. zł). Wzrost był konsekwencją wyższych niż planowano przychodów Funduszu oraz wzrostu należności.

Stan Funduszu na koniec roku obejmował środki pieniężne w kwocie 6 420 165,5 tys. zł, większe o 5737,4% w porównaniu do 2020 r. (109 983,2 tys. zł), należności w kwocie 3 661 080,7 tys. zł, większe o 1,6% w porównaniu do 2020 r. (3 604 039,6 tys. zł).

Na koniec 2021 r. zobowiązania, w tym wymagalne nie wystąpiły.

Dysponent Funduszu, zgodnie z art. 78d ust. 2 uofp, wolne środki przekazywał w zarządzanie Ministrowi Finansów. Środki przekazane w zarządzanie terminowe wynosiły od 40 000 tys. zł do 6 420 165,5 tys. zł. Środki, które nie zostały przekazane w zarządzanie terminowe oraz nie zostały wydatkowane w danym dniu, były przekazywane w zarządzanie *overnight*⁵⁷.

Łącznie wolne środki finansowe przekazywane w ciągu 2021 r. w zarządzanie Ministrowi Finansów wyniosły 6 420 165,5 tys. zł i były wyższe o 6 080 165,0 tys. zł niż w 2020 r. (1 883,3%).

4.1.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Zatwierdzony w dniu 10 października 2021 r. przez Ministra Obrony Narodowej „Plan modernizacji technicznej Sił Zbrojnych RP w latach 2021-2035 z uwzględnieniem 2020” ujmował do realizacji w 2021 r. 17 zadań finansowanych ze środków FMSZ na kwotę 175 827 tys. zł. Po korektach PMT, plan Funduszu obejmował 13 zadań, z których 10 zostało zrealizowanych rzeczowo, trzy zadania zrealizowano finansowo poprzez udzielenie zaliczek na poczet przyszłych dostaw, w tym dwa zadania w ramach NSPA. Wykonanie wydatków ze środków Funduszu w układzie budżetu zadaniowego, w ramach poszczególnych podzadań, w odniesieniu do planu po zmianach, przedstawiało się następująco: 11.1.2 – Zdolność do rozpoznania – 100%; 11.1.3 – Zdolność do rażenia sił przeciwnika⁵⁸ – 7,7%; 11.1.4 – Zdolność do zabezpieczenia logistycznego działań – 100% i 11.1.5 – Zdolność do przetrwania i ochrony wojsk – 100%.

W wyniku wydatkowania środków Funduszu, w ramach wydatków majątkowych (§ 6120) uzyskano efekty rzeczowe w postaci dostaw sprzętu wojskowego, w tym m.in.: pistolety samopowtarzalne, mobilne zespoły spalinowo-elektryczne o mocy od 2 do 5 kW, noktowizory strzeleckie PCS-5M, gogle noktowizyjne MU-3AM, gogle noktowizyjne MU-3ADM, lornetki noktowizyjne NPL-1M, modernizowano samochody Star 266 do wersji Star 266M2.

⁵⁷ Zarządzanie *overnight* oznacza zarządzanie wolnymi środkami przekazywanymi na rachunek Ministra Finansów w BGK każdego dnia roboczego na podstawie stałego zlecenia dysponenta funduszu dla BGK i zwracanymi następnego dnia roboczego.

⁵⁸ Zamierzenie zostało w pełni zrealizowane w stosunku do planu, natomiast zwiększenie pod koniec roku kosztów o 1500 tys. zł i przypisanie tej kwoty podzadaniu 11.1.3. spowodowało tak niski procent jego realizacji.

4.2.SPRAWOZDANIA

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez dysponenta FMSZ sprawozdań za IV kwartał 2021 r.:

- z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego (Rb-33 i Rb-40),
- o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych (Rb-N),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z)

oraz rocznego sprawozdania z wykonania planu finansowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2).

Obsługę finansowo-księgową Funduszu prowadził DB MON. Księgi rachunkowe Funduszu prowadzone były łącznie z księgami rachunkowymi dysponenta części.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzonych sprawozdań. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo oraz prawidłowo pod względem formalno-rachunkowym i merytorycznym.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje sporządzone sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych dotyczące Funduszu.

5. WYNIKI KONTROLI WYKONANIA PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO

5.1. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO

5.1.1. WYKONANIE PLANU PRZYCHODÓW

Zrealizowane przychody w 2021 r. wyniosły 1 684 530,3 tys. zł (w tym dotacja 1 261 209,2 tys. zł) i były niższe o 0,4% od planu po zmianach, a w porównaniu do przychodów wykonanych w 2020 r. wyższe o 15,1% (1 463 252,7 tys. zł). Zrealizowane w 2021 r. dochody wyniosły 1 746 141,1 tys. zł (w tym dotacja 1 313 595,0 tys. zł) i były niższe o 3,6% od planowanych i wyższe o 14,1% od dochodów uzyskanych w 2020 r. (1 530 516,8 tys. zł). Dochody własne Agencji wyniosły 432 546,1 tys. zł. Na niepełną realizację planu przychodów i dochodów Agencji wpłynęło głównie niższe o 7710,0 tys. zł, tj. o 2%, wykonanie przychodów z prowadzonej działalności (w tym sprzedaż mienia: nieruchomości i mienia ruchomego). Dochody z tytułu dotacji z budżetu państwa były o 16,1% wyższe, a przychody o 16,9% niż w 2020 r.

Agencja w 2021 r. korzystała ze środków sześciu dotacji na kwotę 1 261 209,2 tys. zł, które stanowiły 74,9% przychodów Agencji⁵⁹. Dotacje celowe były przeznaczone przede wszystkim na wypłaty świadczeń pieniężnych, finansowanie kosztów utrzymania mienia przekazanego do zasobu Agencji w kwocie 1 246 278,0 tys. zł oraz na realizację zadań inwestycyjnych w kwocie 52 385,8 tys. zł. Agencja wykorzystwała także dotację podmiotową w kwocie 14 931,0 tys. zł. W ramach otrzymanej dotacji na inwestycje dla SZ RP w 2021 r. Agencja rozpoczęła realizację dwóch inwestycji w ramach polsko-amerykańskiej umowy o wzmocnionej współpracy obronnej: budowę dużego magazynu paliw oraz obiektu dystrybucji paliw i budowę obiektu mobilnego systemu bazy lotniczej, na które w 2021 r. wydatkowano łącznie 26 137,7 tys. zł.

Na koniec 2021 r. Agencja wykazała należności (brutto) do zapłaty w wysokości 304 617,2 tys. zł, w tym zaległości 212 900,5 tys. zł. W porównaniu do stanu na koniec 2020 r. należności zmniejszyły się o 14,9%, a zaległości o 12,9%. Spadek stanu należności i zaległości wynikał przede wszystkim z uregulowania opłat za przekształcenie prawa użytkowania wieczystego gruntu w prawo własności. Agencja w 2021 r. odzyskała należności na kwotę 31 731,7 tys. zł, tj. o 5% niższą niż rok wcześniej.

Szczegółowym badaniem objęto 15 należności wymagalnych na łączną kwotę 36 968,2 tys. zł, co stanowiło 17,4% zaległości. Badaniem objęto skuteczność i adekwatność działań podejmowanych w celu odzyskania należności. W ramach prowadzonych działań, Agencja podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania należności m.in. pozyskiwała sądowe tytuły wykonawcze, kierowała wnioskami o wszczęcie egzekucji wobec spadkobierców dłużników, ponawiała wnioski o egzekucję należności, prowadziła działania zmierzające do ugodowego rozstrzygnięcia sporu.

W 2021 r. umorzono należności na kwotę 4664,6 tys. zł na podstawie 173 decyzji o umorzeniu należności oraz zawarto umowy o zmianie warunków spłaty zadłużenia na kwotę 10 672,7 tys. zł na podstawie zawartych 736 umów z dłużnikami. Dotyczyły one rozłożenia na raty należności na kwotę 10 391,9 tys. zł i odroczenia terminu płatności na kwotę 280,7 tys. zł.

W Agencji badaniem objęto dziewięć umów o zmianie warunków spłaty należności na łączną kwotę 895,6 tys. zł, co stanowiło 25,4% wartości należności, w których zmiany warunków spłaty należności dokonała Prezes Agencji (tj. 3 521,8 tys. zł) oraz cztery jednostronne oświadczenia woli Prezesa AMW i jednej umowy o umorzenie należności o wartości 540,4 tys. zł, co stanowiło 35,5% umorzonych należności w Biurze Prezesa w 2021 r. NIK nie stwierdziła nieprawidłowości w powyższym zakresie.

5.1.2. WYKONANIE PLANU KOSZTÓW

W 2021 r. koszty AMW wyniosły 1 596 627,4 tys. zł i były o 3,6% niższe od limitu ustalonego w planie po zmianach i o 13,1% wyższe niż w 2020 r. (1 411 480,9 tys. zł). Znaczący udział w strukturze kosztów miały koszty realizacji zadań 74,9%, a koszty funkcjonowania stanowiły 25,1%. Koszty

⁵⁹ Przy uwzględnieniu wyłączenia przy ustalaniu tego wskaźnika, dotacji na realizację zadań inwestycyjnych w kwocie 52 385,8 tys. zł.

realizacji zadań wyniosły 1 195 608,1 tys. zł i były o 1,2%, tj. 14 427,9 tys. zł niższe od zaplanowanych i o 17%, tj. o 174 141,3 tys. zł wyższe niż w 2020 r. Wzrost kosztów spowodowała wypłata wyższych świadczeń pieniężnych ze środków dotacji celowej dla żołnierzy służby czynnej i osób uprawnionych oraz wypłata odpraw mieszkaniowych. Koszty funkcjonowania wyniosły 401 019,3 tys. zł i były o 10%, tj. 44 739,7 tys. zł niższe od zaplanowanych i wyższe o 2,8%, tj. o 11 005 tys. zł w porównaniu do 2020 r. Dotyczyło to m.in. kosztów z tytułu zakupu materiałów i energii, usług obcych, wynagrodzeń bezosobowych, opłat na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W 2021 r. koszty wynagrodzeń osobowych planowane w kwocie 89 714,0 tys. zł wykonano w kwocie 89 660,2 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach. Stanowiły one 5,6% całości kosztów Agencji. Przeciętne wynagrodzenie wynosiło 6242 zł i było niższe o 0,1%, w porównaniu do 2020 r. Koszty wynagrodzeń zarządu Agencji planowane w kwocie 620,0 tys. zł wykonano w 99,8% przy przeciętnym zatrudnieniu wynoszącym 2 etaty.

W planie finansowym Agencji na 2021 r. ujęto 1247 etatów, natomiast przeciętne zatrudnienie wyniosło 1197, tj. 95,9% planu i było wyższe od przeciętnego zatrudnienia w 2020 r. o cztery etaty. Przyczyną braku realizacji planu zatrudnienia była m.in. niższa atrakcyjność wynagrodzeń w Agencji na tle wynagrodzeń na rynku pracy, a także utrudnienia w przeprowadzaniu procesów rekrutacji związane z pandemią.

Koszty wynagrodzeń bezosobowych planowane na 2021 r. w kwocie 1120 tys. zł wykonano w kwocie 885,2 tys. zł, tj. w 79%. Na wynagrodzenia członków Rady Nadzorczej AMW wydatkowano kwotę 357,1 tys. zł, tj. o 3,7% więcej niż w 2020 r. Z kolei na realizację zadań na podstawie umów cywilnoprawnych (umowy zlecenia i umowy o dzieło) w 2021 r. przeznaczono 528,1 tys. zł, tj. o 63,6% więcej niż w 2020 r. Zarówno w 2020 r. jak i 2021 r. wydatki bezosobowe zaplanowano w tej samej wysokości, jednak na poziom wykonania wydatków wpłynęła panująca w kraju sytuacja epidemiczna oraz wprowadzane i ograniczane restrykcje, które znacznie ograniczały możliwość zatrudnienia pracowników na podstawie umów cywilnoprawnych.

W 2021 r. Agencja zrealizowała wydatki w kwocie 1 750 026,5 tys. zł, tj. o 2,6% niższe od planu po zmianach i wyższej o 13,8% niż poniesione w 2020 r. Wzrost wydatków spowodowany był otrzymaniem wyższej o 16,1% dotacji celowej na wypłatę świadczeń mieszkaniowych oraz odpraw mieszkaniowych. Wydatki na realizację zadań własnych Agencja poniosła w kwocie 436 431,4 tys. zł, tj. o 0,9% przewyższając uzyskane wpływy. Wydatki majątkowe w 2021 r. zostały wykonane w kwocie 79 754,9 tys. zł, co stanowiło 89,1% planu po zmianach (89 523 tys. zł) oraz 97,6% wykonania 2020 r. Realizowane zadania były finansowane ze środków dotacji w 65,7% (52 385,8 tys. zł) i ze środków własnych w 34,3% (27 369,1 tys. zł). Dotyczyły inwestycji mieszkaniowych i internatowych – 68 073,6 tys. zł⁶⁰ oraz nakładów na środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne – 11 681,3 tys. zł⁶¹.

Badanie realizacji wydatków przeprowadzono na próbie 37 dowodów o wartości 56 076,1 tys. zł (25% wydatków Biura Prezesa Agencji i 3,2% wydatków ogółem Agencji). Doboru próby dokonano metodą losową na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów odpowiadających pozapłaćcowym wydatkom Biura Prezesa Agencji. W wyniku badania próby nie stwierdzono nieprawidłowości.

Badanie wydatków pod kątem prawidłowości trybu udzielania zamówień publicznych oraz wyłączenia stosowania przepisów nupzp przeprowadzone w ramach ww. wylosowanej próby wykazało, że w dwóch przypadkach wydatki na kwotę 1748,3 tys. zł zostały poprzedzone udzieleniem zamówienia publicznego w oparciu o przepisy nupzp, z zastosowaniem prawidłowego trybu, a w pozostałych zachodziły przesłanki do wyłączenia stosowania nupzp. Ponadto szczegółowym badaniem objęto cztery postępowania z wyłączeniem stosowania nupzp, tj. w dwóch przypadkach

⁶⁰ Budownictwo i zakup nowych mieszkań – 56 317,2 tys. zł (z czego 93% wydatków sfinansowano z dotacji celowej na inwestycje w kwocie 52 385,8 tys. zł); ulepszenie zasobu mieszkaniowego i internatowego – 9930,8 tys. zł; wyposażenie internatów i kwater internatowych - 1 825,6 tys. zł.

⁶¹ Inwestycje mieszkaniowe i internatowe, budownictwo i zakup nowych mieszkań – 68 073,6 tys. zł; modernizacja siedzib jednostek organizacyjnych Agencji, sprzęt komputerowy i telefoniczny, oprogramowanie, infrastruktura serwerowa i sieciowa – 11 681,3 tys. zł, w tym: modernizacja siedzib jednostek AMW – 4337 tys. zł; zakup infrastruktury serwerowej oraz sieciowej – 805,9 tys. zł, zakup sprzętu komputerowego i telefonicznego – 2785,7 tys. zł, zakup oprogramowania – 1583,5 tys. zł, zakup środków transportu – 561,9 tys. zł, sprzęt biurowy i drobny sprzęt elektroniczny – 1331,5 tys. zł oraz pozostałych środków trwałych - 275,8 tys. zł.

z uwagi na wartość zamówienia i w dwóch z uwagi na art. 2 ust. 1 pkt 3 nupzp. o łącznej wartości 1123,3 tys. zł. W badanej próbie nie stwierdzono naruszenia Regulaminu zamówień publicznych AMW.

Dotacje⁶² wykorzystane przez AMW w 2021 r. w łącznej wysokości 1 313 595,0 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach, umożliwiły realizację:

- bieżących zadań zleconych na kwotę 1 215 816,9 tys. zł dotyczących finansowania wypłaty osobom uprawnionym do świadczeń pieniężnych w postaci: odprawy mieszkaniowej (532 146,5 tys. zł), świadczeń mieszkaniowych (588 692,6 tys. zł), świadczenia umożliwiającego pokrycie kosztów najmu lokalu mieszkalnego (3 tys. zł) oraz zwrotu kosztów z tytułu: zajmowania miejsc internatowych przez żołnierzy (65 131,8 tys. zł), leasingu lub najmu lokali mieszkalnych przydzielanych żołnierzom zawodowym (10 033,6 tys. zł), remontu kwatery (13 219,9 tys. zł), wymiany lub remontu wyposażenia i urządzeń technicznych (180,1 tys. zł), kosztów obsługi zadań zleconych (6409,4 tys. zł). W 2021 r. wydatki z dotacji na świadczenia mieszkaniowe oraz odprawy mieszkaniowe dla żołnierzy wyniosły 1 120 839,1 tys. zł i były o 155 622,0 tys. zł, tj. 16,1% wyższe niż w 2020 r. (965 217,1 tys. zł);
- zadań dotyczących finansowania kosztów utrzymania mienia, przekazanego przez MON do zasobu AMW oraz przekazanego przez MSWiA. Dotacja na utrzymanie mienia przekazanego przez MON została wykorzystana przez Agencję w pełnej wysokości, tj. 387,1 tys. zł, co stanowi 100% planu po zmianach, natomiast dotacja na utrzymanie mienia przekazanego przez MSWiA w kwocie 19 tys. zł, tj. 28,4% planu po zmianach (67 tys. zł). Przyczyną niewykorzystania dotacji było m.in. sprzedaż nieruchomości, wyłączenie nieruchomości z eksploatacji, przekazanie nieruchomości w trwałą zarząd Sądowi Okręgowemu;
- zadań dotyczących finansowania realizacji inwestycji mieszkaniowych i zakupów inwestycyjnych z zaplanowanej kwoty 53 443 tys. zł, z której wydatkowano 98%, tj. 52 385,8 tys. zł. Dotacja inwestycyjna była istotnym źródłem finansowania w 2021 r. realizacji inwestycji budowlanych (budowa i zakup lokali mieszkalnych) i stanowiła 65,7% ogółu wydatków majątkowych;
- zadań inwestycyjnych dla SZ RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa, zaplanowanej w wysokości 30 761 tys. zł. Środki zostały wydatkowane w kwocie 30 055 tys. zł, tj. 97,7% planu i przeznaczone na budowę: hali sportowej wraz z niezbędną infrastrukturą (489,2 tys. zł), centrum sportowego wraz z koncepcją architektoniczno-urbanistyczną (3428,1 tys. zł), dużego magazynu paliw oraz obiektu dystrybucji paliw (5 582 tys. zł), obiektów mobilnego systemu bazy lotniczej (20 555,7 tys. zł);
- zadań w ramach działalności bieżącej. Agencja zaplanowała dotację podmiotową w kwocie 15 000 tys. zł, z czego wydatkowała 99,5%, tj. 14 931,2 tys. zł na: utrzymanie nieruchomości (7930,7 tys. zł), usługi związane z utylizacją mienia (5991,6 tys. zł), funkcjonowanie Departamentu Inwestycji Wojskowych (1008,9 tys. zł)⁶³. Dotacja podmiotowa wydatkowana w 2021 r. była niższa o 21,9%, tj. o 4175,1 tys. zł w porównaniu do 2020 r. (19 106,3 tys. zł). Na niższe wydatkowanie dotacji podmiotowej w 2021 r. wpływ miał fakt, że w 2020 r. Minister Obrony Narodowej przyznał dotację na wzrost wynagrodzeń pracowników Agencji, które w 2021 r. zostały zaplanowane na poziomie 2020 r. z tym, że całość pokryto z własnych środków finansowych Agencji.

Łącznym badaniem objęto kwotę 71 136,6 tys. zł, tj. 5,4% dotacji wykorzystanej przez Agencję w 2021 r., tj. 1 313 595,0 tys. zł, z tego:

- dobrane w sposób celowy wydatki największej dotacji celowej przeznaczonej na świadczenia mieszkaniowe dla żołnierzy i na odprawy mieszkaniowe wykorzystanej przez Oddział Regionalny AMW w Warszawie na kwotę 48 864 tys. zł, tj. 25,03% wydatków ww. Oddziału (195 195,9 tys. zł⁶⁴) i 4% kwoty dotacji celowej wydatkowanej na ten cel (1 215 816,9 tys. zł). Zbadano 136 odpraw

⁶² Kwota 1 261 209,2 tys. zł dotyczyła dotacji celowych na: finansowanie bieżących zadań zleconych Agencji, utrzymanie przekazanego mienia (§ 2840) oraz na zadania inwestycyjne stanowiące wydatki majątkowe MON (§ 6220) oraz dotacji podmiotowej (§ 2570) prezentowana jest w przychodach i dochodach oraz kosztach i wydatkach Agencji. Natomiast dotacja celowa na inwestycje i zakupy inwestycyjne Agencji (§ 6220) w kwocie 52 385,8 tys. zł niezaliczona do przychodu, wykazywana jest w dochodach z odniesieniem na zwiększenie funduszu zasobowego.

⁶³ Na niewykorzystanie dotacji w kwocie 68,8 tys. zł wpływ miały głównie korekty podatku od nieruchomości oraz korekty faktur za energię elektryczną.

⁶⁴ Z wyłączeniem kosztów remontu kwatery z pomieszczeniami przynależnymi oraz instalacji i urządzeń technicznych należących do ich wyposażenia w kwocie 1897,9 tys. zł oraz kosztów obsługi zadań zleconych w kwocie 691,2 tys. zł. Ogółem OR w Warszawie w ramach środków otrzymanych z dotacji celowej na finansowanie bieżących zadań zleconych AMW wydatkował łącznie kwotę 197 785 tys. zł.

mieszkaniowych na kwotę 39 516,6 tys. zł; 9728 wypłat świadczeń mieszkaniowych na kwotę 7989,4 tys. zł i 1881 wypłat na utrzymanie miejsc internatowych na kwotę 1358 tys. zł. Stwierdzono, że środki z dotacji celowej zostały naliczone i wypłacone w prawidłowych kwotach wynikających z decyzji o przyznaniu świadczeń finansowanych z tych środków;

- wydatki ze środków dotacji celowej na realizację zadań inwestycyjnych dla SZ RP na kwotę 22 272,6 tys. zł, tj. 74% wydatkowanej kwoty dotacji na ten cel (30 055 tys. zł). Agencja wykorzystwała te środki na realizację czterech zadań, tj. na budowę hali sportowej wraz z niezbędną infrastrukturą; centrum sportowego wraz z koncepcją architektoniczno-urbanistyczną; dużego magazynu paliw oraz obiektu dystrybucji paliw; obiektu mobilnego systemu bazy lotniczej. Skontrolowane wydatki zostały poniesione m.in. na roboty budowlane związane z wycinką drzew, opłaty za trwałe wyłączenie z produkcji leśnej, a także jednorazowe opłaty za wyręb drzew. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie prawidłowości wydatkowania i rozliczenia środków ww. dotacji.

Zobowiązania Agencji według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosły 68 572,4 tys. zł i były niższe o 13,9%, tj. 11 052,7 tys. zł od stanu zobowiązań na koniec 2020 r. oraz o 17%, tj. 14 027,6 tys. zł niższe niż w planie finansowym po zmianach. Zobowiązania wymagalne na koniec 2021 r. wyniosły 205,4 tys. zł i były wyższe o 44,3% w porównaniu do 2020 r. Były to głównie niezwrócone kaucje gwarancyjne zabezpieczające ewentualne roszczenia AMW z tytułu zabezpieczenia należytego wykonania umów. Kaucje te nie zostały zwrócone do końca 2021 r. m.in. z powodu przekształcenia lub likwidacji podmiotu będącego przedsiębiorcą i tym samym analizy podmiotu uprawnionego do otrzymania zwrotu, trwających spraw sądowych dotyczących rozliczeń.

Wyższe niż zaplanowano przychody przy niższych niż zakładano kosztach pozwoliły na uzyskanie dodatniego wyniku finansowego netto na kwotę 43 736,9 tys. zł, przy planowanym w kwocie 2892 tys. zł. Był on wyższy o 57,5% od zrealizowanego w 2020 r. (27 764,8 tys. zł). Na poziom zrealizowanego wyniku finansowego za 2021 r. głównie wpłynęła sprzedaż nieruchomości i pozostałego mienia trwałego w kwocie 128 479 tys. zł i mienia ruchomego w kwocie 44 991 tys. zł oraz przychody z najmu i dzierżawy w wysokości 202 531 tys. zł.

Łączna kwota przekazanych środków finansowych na fundusze celowe wyniosła 40 314 tys. zł, tj. 135,7% planu po zmianach, z tego: na Fundusz Modernizacji Sił Zbrojnych – 27 661,8 tys. zł, a na Fundusz Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego – 12 651,9 tys. zł.

Szczegółowe dane dotyczące wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego przedstawiono w załączniku 8.11. do niniejszej informacji.

5.1.3. GOSPODAROWANIE WOLNYMI ŚRODKAMI

Stan środków pieniężnych⁶⁵ na koniec 2021 r. wyniósł 124 254,6 tys. zł i był wyższy od zaplanowanego o 281%, tj. o 91 638,6 tys. zł, co wynikało z zasad planowania stanu środków według metodologii określonej w formularzu planistycznym o symbolu PF-OSPR Projekt planu finansowego agencji wykonawczej. W stosunku do stanu na koniec 2020 r. (128 140 tys. zł) stan środków pieniężnych na koniec 2021 r. był niższy o 3 885,3 tys. zł, tj. 3%.

W 2021 r. Agencja dokonywała w Banku Gospodarstwa Krajowego lokat wolnych środków finansowych w formie depozytów *overnight* i terminowych oraz w formie lokat terminowych w dolarach amerykańskich. Z lokat tych w 2021 r. Agencja uzyskała odsetki w wysokości 160,1 tys. zł⁶⁶, które były niższe o 585,4 tys. zł od uzyskanych w 2020 r. Powodem obniżenia przychodów z tytułu odsetek z lokat wolnych środków był ogólny spadkowy trend stóp procentowych utrzymujący się od 2020 r.

⁶⁵ Według danych dla potrzeb sprawozdania Rb-40, tj. bez pozycji o ograniczonej możliwości dysponowania, takich jak: środki ZFŚS, kaucje i inne zabezpieczenia oraz środki funduszu remontowego.

⁶⁶ Dane w ujęciu memoriałowym. Łączna wartość odsetek wyniosła 202,9 tys. zł i została pomniejszona o odsetki od środków o ograniczonej możliwości dysponowania, tj. dotyczące funduszu remontowego, kaucji i gwarancji oraz odsetek od środków zgromadzonych na pozostałych rachunkach bankowych.

5.1.4. EFEKTY RZECZOWE PROWADZONEJ DZIAŁALNOŚCI

Agencja Mienia Wojskowego realizowała dwa zadania w ramach dwóch funkcji:

- funkcja 4. Zarządzanie finansami państwa i mieniem państwowym, zadanie 4.4. Zarządzanie mieniem państwowym i ochrona interesów Skarbu Państwa, którego celem było efektywne zarządzanie mieniem Skarbu Państwa. Wydatki na to zadanie wyniosły 409 081 tys. zł, tj. 91,8% kwoty ujętej w planie po zmianach (445 840 tys. zł). W ramach tego zadania było realizowane podzadanie 4.4.1. Zarządzanie mieniem państwowym i działanie 4.4.1.2. Zarządzanie i gospodarowanie mieniem Skarbu Państwa;
- funkcja 11. Bezpieczeństwo zewnętrzne i nienaruszalność granic, zadanie 11.1. Utrzymanie i rozwój zdolności operacyjnych SZ RP, którego celem było osiągnięcie wymaganego poziomu rozwoju strategicznych zdolności do przeciwdziałania zaskoczeniu militarnemu oraz wzmocnienie potencjału bojowego i zdolności operacyjnych SZ RP do prowadzenia samodzielnych i sojuszniczych działań obronnych. Wydatki wyniosły 1 340 945 tys. zł, tj. 99,2% planu po zmianach (1 351 488 tys. zł).

Przyjęty sposób monitorowania wartości mierników⁶⁷ w zakresie realizacji podzadań w układzie zadaniowym umożliwiał prawidłowe nimi zarządzanie. Wśród efektów rzeczowych wpisujących się w zadania dwóch funkcji priorytetem było uzyskanie jak największej liczby lokali mieszkaniowych dla żołnierzy zawodowych i zapewnienie zakwaterowania żołnierzy SZ RP. Na dzień 31 grudnia 2021 r. ogółem w zasobach mieszkaniowych i internatowych AMW zakwaterowano 19 460 żołnierzy zawodowych. Ponadto Agencja wypłaciła 870 196 świadczeń mieszkaniowych, 2135 odpraw mieszkaniowych oraz poniosła 65 131,8 tys. zł kosztów zajmowania miejsc internatowych dla żołnierzy, a dla potrzeb zakwaterowania żołnierzy uzyskała 128 lokali mieszkalnych.

Realizacja kluczowych obszarów tematycznych w 2021 r. dotyczyła:

- gospodarowania mieniem Skarbu Państwa powierzonym Agencji (w tym przejmowanie nieruchomości zbędnych dla resortu obrony narodowej, resortu spraw wewnętrznych i administracji oraz nieruchomości czasowo niewykorzystywanych przez resort obrony narodowej). Przychody ze sprzedaży nieruchomości wyniosły 123 687 tys. zł, tj. 106,4% planu po zmianach;
- realizacji inwestycji budowlanych mieszkaniowych i internatowych oraz modernizacja siedzib. Agencja pozyskała 128 lokali mieszkalnych, tj. 100% planu po zmianach, z tego wybudowała 94 lokale mieszkalne w toku inwestycji własnych, a 34 pozyskała w drodze zakupu. Ogółem nakłady na zadania dotyczące inwestycji budowlanych wyniosły 67 377,5 tys. zł, tj. 89% planu po zmianach (75 692,7 tys. zł);
- realizacji inwestycji wojskowych (czterech zadań wymienionych wcześniej w Informacji), które sfinansowano środkami dotacji celowej w wysokości 30 055 tys. zł, tj. 97,7% planu po zmianach;
- zabezpieczenia potrzeb mieszkaniowych żołnierzy zawodowych. Zadanie to Agencja realizowała przez przydział kwater lub lokali mieszkalnych, zakwaterowanie internatowe oraz wypłatę świadczenia mieszkaniowego. Potrzeby mieszkaniowe zostały zabezpieczone dla 94 166 żołnierzy, z tego 11 300 w kwaterach/lokalach mieszkalnych, 8160 w internatach/kwaterach internatowych, a 74 706 żołnierzom wypłacała świadczenie mieszkaniowe. Agencja przydzieliła 1883 kwater i lokali mieszkalnych, w tym 1605 kwater żołnierzom zawodowym i 278 lokali wynajęła innym osobom uprawnionym. Z otrzymanej dotacji celowej w kwocie 1 215 816,9 tys. zł Agencja wypłaciła osobom uprawnionym świadczenia pieniężne w postaci: 870 196 świadczeń mieszkaniowych na kwotę 588 692,6 tys. zł i 2 135 odpraw mieszkaniowych na kwotę 532 146,5 tys. zł;
- gospodarowania mieniem ruchomym koncesjonowanym i niekoncesjonowanym (zbędnym dla jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji). W przypadku mienia ruchomego koncesjonowanego Agencja zagospodarowała 39 843 pozycji asortymentowych (p.a.) przejętych z MON w 2021 r. (i w latach poprzednich) oraz 2454 p.a. z MSWiA. W zakresie mienia ruchomego niekoncesjonowanego Agencja zagospodarowała 26 753 p.a. przejętych z MON w 2021 r. (i w latach poprzednich) oraz 155 p.a. z MSWiA. Ze sprzedaży mienia ruchomego koncesjonowanego

⁶⁷ Na 2020 r. Agencja nie planowała mierników na poziomie realizowanego zadania 4.4. i zadania 11.1. w układzie budżetu zadaniowego. Za zaplanowanie mierników i monitorowanie ich wykonania w 2020 r. wobec ww. zadania 4.4. odpowiadał Minister Finansów, a za ww. zadanie 11.1. Minister Obrony Narodowej.

- i niekoncesjonowanego uzyskano przychody w kwocie 44 976 tys. zł, odpowiednio 23 458 tys. zł i 21 518 tys. zł;
- wykonywania praw z udziałów wobec pięciu spółek prawa handlowego⁶⁸, w tym sprawowanie nadzoru właścicielskiego nad działalnością tych spółek⁶⁹. W 2021 r. dywidendy wyniosły 320,8 tys. zł, co stanowiło 16% planu i było o 13% niższe niż w 2020 r. (368 tys. zł). Przychody z dywidendy pochodziły od Spółki AMW SINEVIA sp. z o.o.

5.2. SPRAWOZDANIA

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych i sprawozdań finansowych za IV kw. 2021 r., tj. z wykonania planu dochodów i wydatków agencji wykonawczej (Rb-35), z wykonania określonego w ustawie budżetowej na 2021 r. planu finansowego agencji wykonawczej (Rb-40), z wykonania wydatków w układzie zadaniowym za 2021 r. (Rb-BZ2) oraz o stanie należności i wybranych aktywów finansowych za IV kw. 2021 r. (Rb-N) i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kw. 2021 r. (Rb-Z). NIK stwierdza, że dane wykazane w badanych sprawozdaniach wynikają z ewidencji księgowej. Stosowane mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały kontrolę prawidłowości sporządzania sprawozdań.

⁶⁸ AMW Towarzystwo Budownictwa Społecznego „KWATERA” sp. z o.o., AMW REWITA sp. z o.o., AMW SINEVIA sp. z o.o., AMW INWEST sp. z o.o., „Mazowiecki Port Lotniczy Warszawa-Modlin sp. z o.o.”

⁶⁹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie wykazu spółek służących do realizacji zadań Agencji Mienia Wojskowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 42).

6. USTALENIA INNYCH KONTROLI

Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w 2021 r., m.in. następujące kontrole wykonania zadań przez jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych i inne instytucje realizujące zadania na rzecz resortu obrony narodowej.

Kontrola nr P/21/034/KON Modernizacja czołgów Leopard 2A4 przez Konsorcjum Bumar Łabędy i Polską Grupę Zbrojeniową.

Najwyższa Izba Kontroli oceniła negatywnie działania Ministra Obrony Narodowej oraz Szefa IU na etapie przygotowania i zawarcia umowy na modernizację czołgów Leopard 2A4, w tym nadzór Ministra sprawowany bezpośrednio przed jej zawarciem. Nie zweryfikowano zasadności skorzystania z innych możliwych rozwiązań modernizacji czołgów oraz nie wyjaśniono potencjalnych ryzyk występujących po stronie wykonawcy zadania. Negatywnie oceniono również dotychczasową realizację umowy na modernizację czołgów Leopard 2A4. Zidentyfikowane trudności, zarówno wynikające z nieprzygotowania Zakładów Mechanicznych Bumar Łabędy S.A. do zawarcia ww. umowy, jak i pojawiające się w roku bieżącym trudności zagrażają realizacji przedmiotu umowy do końca 2023 r. Do najważniejszych ograniczeń, które wpłynęły na realizację umowy zaliczono: przedłużenie testów (o 20 miesięcy), zatwierdzanie Metodyki Testów Etapu I (20 miesięcy), opóźnienie w uzyskaniu zgody na wykorzystanie dokumentacji czołgów Leopard na potrzeby realizacji umowy (29 miesięcy), konieczność przywrócenia czołgów do pełnej sprawności technicznej (33 miesiące), długi czas ustalania stanu technicznego czołgów od przekazania do zatwierdzenia protokołów weryfikacji (średnio 37 miesięcy). Według stanu na dzień 1 grudnia 2021 r. Wykonawca dostarczył 18 szt. czołgów, co stanowiło 12,7% liczby pojazdów określonej w umowie. Poza niedostarczeniem zmodernizowanych czołgów zgodnie z obowiązującym harmonogramem, Wykonawca nie wywiązał się z: modernizacji symulatorów i trenerów, opracowania i przekazania kompletnej dokumentacji technicznej zmodernizowanego czołgu Leopard oraz ustanowienia systemu wsparcia logistycznego w oparciu o centrum serwisowo-logistyczne. NIK zwraca uwagę, że pilnych decyzji wymaga obszar dotyczący nowej kalkulacji pracochłonności oraz kosztów, które w ocenie Wykonawcy nie gwarantują rentowności kontraktu. Zweryfikowania przez Agencję Uzbrojenia (wcześniej IU) wymaga wysoki wzrost liczby roboczogodzin potrzebny do przeprowadzenia procesu modernizacji (wzrost o około 135% od poziomu zaakceptowanego na etapie zawarcia umowy) oraz zidentyfikowanie przez Wykonawcę „nowych” procesów (prac), które dotychczas nie były uwzględnione w procesie modernizacji i w efekcie również wygenerowały dodatkowe roboczogodziny. Wskazane oczekiwania Wykonawcy znacząco podniosą wartość kontraktu, którego szacowana wartość sięgnęła 3 300 000 tys. zł. Wynikający z umowy termin ukończenia wszystkich prac, tj. do dnia 31 lipca 2023 r., w ocenie biegłego powołanego przez NIK jest nierealny. Przy utrzymaniu dotychczasowego tempa prac oraz istniejących zakłóceniach (i braku zagrożeń) całość umowy będzie mogła zostać zrealizowana dopiero w latach 2027–2028. Powstałe już opóźnienia są niemożliwe do nadrobienia. Kontrolę przeprowadzono w siedmiu jednostkach: Ministerstwie Obrony Narodowej, Inspektoracie Uzbrojenia, Polskiej Grupie Zbrojeniowej S.A., Zakładach Mechanicznych Bumar Łabędy S.A., Rosomak S.A., Wojskowych Zakładach Motoryzacyjnych w Poznaniu i w Przemysłowym Centrum Optyki S.A. Na bieżąco Inspektorat Uzbrojenia naliczał kary umowne z tytułu nieterminowych dostaw przedmiotu zamówienia wynoszące blisko 69 300 tys. zł.

Kontrola nr P/21/035/KON Proces naboru pilotów w Siłach Zbrojnych RP.

Najwyższa Izba Kontroli oceniła, że Lotnicza Akademia Wojskowa (LAW) oraz jednostki 4. Skrzydła Lotnictwa Szkolnego, w których odbywały się praktyki podchorążych, nie były w stanie odpowiednio przygotować absolwentów do dalszego szkolenia w jednostkach wojskowych, a szkolenie w bazach lotniczych było poważnie utrudnione lub niemożliwe do zrealizowania. W efekcie podchorążowie kończyli studia i trafiali do służby w bazach lotniczych bez zrealizowania wymaganej w programie szkolenia liczby godzin nalotu – i co jest z tym związane – bez ukończenia ważnych etapów szkolenia praktycznego. 41. Baza Lotnictwa Szkolnego przy obecnej liczbie sprawnych i dostępnych samolotów szkolnych M-346 „Bielik” oraz przy obecnej liczbie instruktorów, a także pracowników Służby Inżynieryjno-Lotniczej, nie jest w stanie wyszkolić w pełnym wymiarze wszystkich podchorążych Lotniczej Akademii Wojskowej, którzy odbywają praktyki w jednostce. Wycofanie samolotów szkolno-treningowych TS-11 „Iskra”, w sytuacji, gdy połowa samolotów M-346 „Bielik” była niesprawna, spowodowało, że ponad 40% absolwentów kończących w latach 2019–2020 studia o specjalności pilot samolotu odrzutowego (PSO) nigdy nie szkoliło się na samolocie odrzutowym, a jeden z nich po promocji oficerskiej został wyznaczony na stanowisko w jednostce wojskowej, wyposażonej w samoloty odrzutowe, na których nie szkoli się już nowych pilotów. Wyznaczanie absolwentów LAW

na stanowiska w jednostce, w której są wolne etaty, a nie w tej, w której będą docelowo pełnić służbę, powodowało, że nie mogli oni w pełni realizować zadań nałożonych na tę jednostkę. Rozwiązanie polegające na: szkoleniu podchorążych specjalności PSO wyłącznie na samolocie śmigłowym lub na samolocie odrzutowym w wymiarze połowy zaplanowanego nalotu, wyznaczanie ich na stanowiska pilotów w jednostkach nieposiadających samolotów, na których docelowo piloci ci będą latać, a następnie oddelegowywanie ich do 41. Bazy Lotnictwa Szkolnego w celu uzupełnienia brakującego nalotu lub wyznaczanie ich na wolne stanowiska pilotów instruktorów w ww. 41. Bazie jest rozwiązaniem nieakceptowalnym, które w długim okresie nie powinno funkcjonować. Zadeklarowany udział w misjach i działaniach sojuszniczych jest niewspółmierny do możliwości Sił Powietrznych, ponieważ przy jednoczesnym ich aktywowaniu wymagałyby posiadania większej liczby pilotów samolotów F-16 niż obecnie służy w Siłach Powietrznych.

Kontrolę przeprowadzono w czterech jednostkach: Ministerstwie Obrony Narodowej, Lotniczej Akademii Wojskowej, Dowództwie Generalnym Rodzajów Sił Zbrojnych i w 41. Bazie Lotnictwa Szkolnego.

Kontrola nr P/21/038/KON Stan realizacji wybranych zadań (przedsięwzięć) z Planu Modernizacji Technicznej dotyczących Marynarki Wojennej, wynikających z Programu rozwoju Sił Zbrojnych RP.

Najwyższa Izba Kontroli oceniła, że proces realizacji zadań dotyczących Marynarki Wojennej (MW), które zostały ujęte w Programie operacyjnym pn. „Zwalczanie zagrożeń na morzu” oraz w Planie Modernizacji Technicznej (PMT) przebiegał nieprawidłowo pomimo nadzoru sprawowanego przez Ministra Obrony Narodowej. W efekcie nie zostały zbudowane nowe okręty, a modernizacja już istniejących jednostek znacznie się opóźniła. Pozyskanie niektórych nowych okrętów opóźniło się nawet o kilkanaście lat. Miało to wpływ na osiąganie zdolności operacyjnych przez MW, a także na możliwości realizacji misji i zadań przez MW. Pozyskiwanie sprzętu wojskowego nie przebiegało zgodnie z założeniami określonymi w centralnych planach rzeczowych dotyczących okresu objętego kontrolą 2017-2020. Wprowadzaniem korekt w trakcie każdego roku doprowadzano jedynie do zgodności parametrów rzeczowo-finansowych zadań ujętych w Programie Operacyjnym (PO) i PMT do wyników ich faktycznej realizacji. Nie zawarto kontraktów na dostawy większości okrętów dla MW, w konsekwencji nie poniesiono nakładów i nie osiągnięto efektów rzeczowych związanych z realizacją zaplanowanych w PO zadań. Opóźnienia w zakresie modernizacji MW miały negatywny wpływ nie tylko na przyszły, ale i na obecny jej stan, ponieważ wymuszały przedłużanie czasu służby (Normy docelowej eksploatacji – NDE) okrętów, co skutkowało koniecznością eksploatacji starzejących się jednostek i ich uzbrojenia, a poprzez to utratą niektórych zdolności operacyjnych. Opóźnienia w realizacji zaplanowanych zadań oraz niedostateczny poziom finansowania PO miały również wpływ na problemy kadrowe wynikające z utraty wyszkolonych załóg i personelu technicznego. Minister pomimo posiadania informacji o stopniu realizacji PO i obecnym stanie MW, które uzyskiwał w ramach nadzoru sprawowanego przez podległe mu organy, nie zapewnił stabilnego finansowania i pełnej realizacji zamierzeń planowanych w ramach modernizacji MW, gdyż realizował inne priorytety SZ RP, a zadania dotyczące MW wraz z ich finansowaniem przesunął na okres późniejszy. Jednocześnie brak jednego podmiotu (jednostki organizacyjnej) odpowiedzialnego za modernizację MW powodował rozproszenie odpowiedzialności. NIK zwróciła uwagę, że dotychczas nie wskazano w przepisach prawa podmiotów odpowiedzialnych w zakresie m.in. „zalegających w obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej bojowych środków trujących i produktów ich rozpadu, broni konwencjonalnej”. Nie zostały też określone podstawy prawne użycia sił i środków Marynarki Wojennej do usuwania zagrożeń dla zdrowia i życia ludzkiego oraz środowiska naturalnego wynikających z zalegania materiałów niebezpiecznych na terenach morskich Rzeczypospolitej Polskiej.

Kontrolę, która dotyczyła lat 2017-2020, przeprowadzono w trzech jednostkach: Ministerstwie Obrony Narodowej, Dowództwie Generalnym Rodzajów Sił Zbrojnych oraz w Inspektoracie Uzbrojenia.

7. INFORMACJE DODATKOWE

Czynności kontrolne prowadzono od 10 stycznia do 8 kwietnia 2022 r. Ostatnie wystąpienia pokontrolne do dysponenta części 29 – Obrona narodowa i Agencji Mienia Wojskowego, skierowano w dniu 21 kwietnia 2022 r.

Dyrektor Departamentu Budżetowego MON poinformował kontrolerów NIK (pismo Nr 1194/DB z dnia 22 kwietnia 2022 r.), że dokonano korekty sprawozdania Rb-40 dotyczącego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych. Zmiana polegała na zwiększeniu pozostałych przychodów z kwoty 961,2 tys. zł do kwoty 27 734,1 tys. zł.

Wystąpienia pokontrolne skierowano do Ministra Obrony Narodowej, Szefa Agencji Uzbrojenia, Szefa Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Szefa Służby Wywiadu Wojskowego, Komendanta 21. Wojskowego Oddziału Gospodarczego w Elblągu, Komendanta 25. Wojskowego Oddziału Gospodarczego w Białymstoku, Dowódcy 41. Bazy Lotnictwa Szkolnego, Dyrektora Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych oraz do Prezes Agencji Mienia Wojskowego.

W wystąpieniach pokontrolnych, NIK sformułowała 18 wniosków pokontrolnych skierowanych do dysponenta części 29 oraz kierowników czterech jednostek kontrolowanych. W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli wniosowała o:

- podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie przypadków przyznawania nagród Dyrektorowi Generalnemu MON i Szefowi Gabinetu Politycznego MON bez pisemnej decyzji Ministra Obrony Narodowej (MON),
- podjęcie działań celem wyeliminowania przypadków zawierania umów bez wstępnej akceptacji głównego księgowego Urzędu (MON),
- unikanie zwiększania udzielanych zaliczek bez uzyskania jakichkolwiek wymiernych korzyści dla strony polskiej (IU),
- wzmocnienie mechanizmów kontrolnych w zakresie przepływu informacji dotyczących nadmiaru środków w planie finansowym jednostki (IU),
- niedokonywanie do zakończenia stanu epidemii potrąceń naliczonych kar umownych z wynagrodzeń wykonawców (21. WOG),
- dokonywanie oceny ofert wykonawców adekwatnie do wymogów sformułowanych w opisie przedmiotu zamówienia (21. WOG),
- ujmowanie w raportach z wyboru ofert danych dotyczących wszystkich złożonych – rozpatrywanych ofert (21. WOG),
- podjęcie działań w celu zapewnienia rzetelnego szacowania wartości zamówień oraz dokumentowania tych czynności (21. WOG),
- zamieszczanie w ogłoszeniach o zamówieniu rzetelnych danych dotyczących terminów realizacji umów (21. WOG),
- zapewnienie terminowego publikowania wszystkich ogłoszeń, wymaganych przepisami prawa zamówień publicznych (25. WOG),
- zachowanie pisemnej formy umów zawieranych w związku z udzieleniem zamówień publicznych podlegających przepisom prawa zamówień publicznych (25. WOG),
- ujmowanie w ewidencji księgowej wszystkich należności z tytułu dochodów budżetu państwa (41. BLSz),
- rzetelne prowadzenie i dokumentowanie spraw dotyczących udzielania ulg w spłacie zobowiązań cywilnoprawnych (41. BLSz),
- przestrzeganie wewnętrznych procedur i egzekwowanie zapisów umów w przypadku nieterminowych spłat należności i niezwłoczne wysyłanie upomnień do dłużników (41. BLSz),
- terminowe weryfikowanie rozliczeń rezerw celowych przedkładanych przez jednostki obsługiwane finansowo (41. BLSz),
- zgodne z przyjętą Polityką rachunkowości ewidencjonowanie przyjęć zakupionych środków trwałych (41. BLSz),
- rzetelne i terminowe sporządzanie dokumentacji w zakresie prowadzonych postępowań o zamówienia publiczne, zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych (41. BLSz),
- rzetelne sporządzanie sprawozdań Rb-27 i Rb-N (41. BLSz).

Ponadto skierowano uwagę do Dowódcy 41. BLSz dotyczącą niezidentyfikowania ryzyk w zakresie prowadzenia ksiąg rachunkowych i sporządzania sprawozdań.

Kierownicy jednostek kontrolowanych poinformowali o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniach pokontrolnych (oprócz Ministra Obrony Narodowej i Szefa Agencji Uzbrojenia – do momentu podpisania niniejszej Informacji pokontrolnej nie upłynął termin na udzielenie odpowiedzi). Kierownicy nie złożyli zastrzeżeń do ocen, uwag i wniosków zawartych w wystąpieniach, z wyjątkiem zastrzeżeń zgłoszonych przez:

- cz.p.o. Komendanta 21. Wojskowego Oddziału Gospodarczego w Elblągu, w zakresie fragmentu oceny ogólnej, nieprawidłowości oraz oceny częściowej, w których NIK stwierdziła, że w sprawozdaniu Rb-27 w kolumnie „Zaległości netto” błędnie wykazano należności wymagalne zgłoszone do masy upadłości w kwocie 6,1 tys. zł. Uchwałą Komisji Rozstrzygającej NIK z dnia 12 kwietnia 2022 r. zastrzeżenia zostały oddalone. Ponadto w dniu 6 kwietnia 2022 r. Dyrektor Delegatury NIK w Olsztynie dokonał sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w trybie art. 35c ustawy o NIK, o czym powiadomiono Komendanta 21. WOG;
- Szefa Agencji Uzbrojenia. Wniesione zastrzeżenia dotyczyły m.in. sformułowanej oceny ogólnej oraz oceny częściowej obszaru wydatków, nieprawidłowości dotyczącej niecelowego zwiększenia udzielonej zaliczki na poczet realizacji dostaw samolotów wielozadaniowych F-35A, nie zapewnienia rzetelnej realizacji planu finansowego w ramach działalności badawczo-rozwojowej, a także zwrócenia uwagi NIK na ewentualne zagrożenia wynikające ze zwiększenia skali udzielania zaliczek na poczet przyszłych dostaw oraz wniosków pokontrolnych. Komisja Rozstrzygająca NIK uchwałą z dnia 17 maja 2022 r. oddaliła cztery zastrzeżenia, a trzy uwzględniła je w części (odnośnie zmiany treści wystąpienia przy opisie nieprawidłowości polegającej na niecelowym zwiększeniu udzielonej w 2021 r. zaliczki na poczet realizacji dostaw samolotów F-35A oraz zapisów w zakresie badanych umów zawartych z kontrahentami zagranicznymi finansowanymi w formie zaliczek. Doprecyzowano stanowisko Szefa IU dotyczące niejednolitego sposobu zwracania środków finansowych wcześniej przekazanych z tytułu kar umownych na rachunek FMSZ, w związku ze zmianą przepisów i likwidacją Funduszu);
- Sekretarza Stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej (do wystąpienia pokontrolnego skierowanego do Ministra Obrony Narodowej). Zastrzeżenia zostały wniesione do fragmentów oceny kontrolowanej działalności, opisu stanu faktycznego, uwag i wniosków oraz nieprawidłowości dotyczących m.in. zatwierdzenia zmian w planie, które umożliwiły wypłatę zaliczki na dostawę samolotów wielozadaniowych F-35A, braku skutecznych działań w zakresie wydatków ponoszonych na działalność naukowo-badawczą oraz nierzetelnego ich planowania, skazania przez NIK w ocenie jednostki niekorzystnego trendu w strukturze wydatków MON, tj. malejącego udziału wydatków na rozwój sił zbrojnych, nieskutecznie funkcjonującej w ministerstwie kontroli zarządczej. Kolegium NIK uchwałą podjętą w dniu 1 czerwca 2022 r. uwzględniło zastrzeżenia w powyższym zakresie. Oddaliło zaś zastrzeżenia dotyczące udzielanych nagród bez pisemnej akceptacji Ministra oraz naruszenia przepisów w zakresie zaciągania zobowiązań na realizację umów. Ponadto Kolegium NIK uznało za zasadne uzupełnienie wystąpienia pokontrolnego o informacje dotyczące zasad prezentowania oceny wykonania budżetu państwa w 2021 r. w wystąpieniu pokontrolnym oraz przerehabilitowania treści wystąpienia we wskazanych fragmentach.

8. ZAŁĄCZNIKI

8.1. DOCHODY I WYDATKI JEDNOSTEK KONTROLOWANYCH W RAMACH CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Nazwa jednostki podległej	Wykonanie 2021				Udział w wydatkach części ogółem
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70	Dochody	Wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich	w tym: wydatki na wynagrodzenia wg Rb-70	
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem część 29, w tym:		157 983,0	283 588,0	58 125 536,0	11 640 341,1	-
1.	Ministerstwo - Urząd MON	2 202,0	3 326,2	733 769,4	277 861,1	1,3
2.	Agencja Uzbrojenia (wcześniej Inspektorat Uzbrojenia)	391,0	123 239,6	12 789 388,8	47 698,6	22
3.	21 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Elblągu	5 048,6	772,0	463 795,7	332 096,2	0,8
4.	25 Wojskowy Oddział Gospodarczy w Białymstoku	2 236,8	860,4	293 478,1	148 727,5	0,5
5.	41. Baza Lotnictwa Szkolnego w Dęblinie	2 351,0	946,4	274 009,8	173 183,4	0,5
6.	Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych	2 054,6	4 927,8	1 210 131,9	190 093,0	2,1

UWAGA:

Dane przedstawione w powyższy zestawieniu dotyczące:

1. Agencji Uzbrojenia/Inspektoratu Uzbrojenia:

- w zakresie uzyskanych dochodów i wykonanych wydatków – na podstawie sprawozdań: Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa przez Inspektorat Uzbrojenia;
- w zakresie przeciętnego zatrudnienia i wykonanych wydatków na wynagrodzenia – na podstawie sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Jednostki Wojskowej Nr 3964, realizującej m.in. wydatki na wynagrodzenia jednostek będących na jej zaopatrzeniu, w części dotyczącej Inspektoratu Uzbrojenia. W związku z powyższym, dla przedmiotowej jednostki, wartość wskazana w kolumnie 6 nie zawiera się w kwocie wskazanej w kolumnie 5.

2. Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych, 21. Wojskowego Oddziału Gospodarczego, 25. Wojskowego Oddziału Gospodarczego i 41. Bazy Lotnictwa Szkolnego:

- w zakresie przeciętnego zatrudnienia i wykonanych wydatków na wynagrodzenia – na podstawie sprawozdań Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach sporządzonych odpowiednio przez powyższe jednostki, w których wykazano zatrudnienie i wydatki poniesione na uposażenia dla żołnierzy zawodowych i pracowników wojska zatrudnionych w tych jednostkach oraz w jednostkach organizacyjnych resortu obrony narodowej będących na ich zaopatrzeniu, w dziale zaopatrzenia finansowym, zgodnie z Planami Przydziałów Gospodarczych (PPG), ustalonymi przez Sztab Generalny WP. W dziale zaopatrzenia finansowym kontrolowanych jednostek pozostawało: CZCSZ – 5 jednostek organizacyjnych, 25.WOG – 9 jednostek; 21.WOG – 18 jednostek, 41.BLSz – 9 jednostek.

8.2. WYKAZ OCEN KONTROLOWANYCH JEDNOSTEK

Lp.	Nazwa jednostki kontrolowanej	Imię i nazwisko kierownika jednostki kontrolowanej	Ocena kontrolowanej działalności*	Jednostka organizacyjna NIK przeprowadzająca kontrolę
1.	Ministerstwo Obrony Narodowej	Mariusz Błaszczak	O	Departament Obrony Narodowej
2.	Agencja Uzbrojenia (wcześniej Inspektorat Uzbrojenia)	płk Artur Kuptel	N	Departament Obrony Narodowej
3.	21. Wojskowy Oddział Gospodarczy w Elblągu	ppłk Waldemar Litwa	O	Delegatura NIK w Olsztynie
4.	25. Wojskowy Oddział Gospodarczy w Białymstoku	ppłk Leszek Wojnicz	O	Delegatura NIK Białymstoku
5.	41. Baza Lotnictwa Szkolnego w Dęblinie	płk pil. dr inż. Paweł Marcinkowski	O	Delegatura NIK w Lublinie
6.	Centrum Zasobów Cyberprzestrzeni Sił Zbrojnych	Zbigniew Podosek	P	Delegatura NIK w Warszawie
7.	Służba Wywiadu Wojskowego	gen. bryg. Marek Łapiński	P	Departament Obrony Narodowej
8.	Służba Kontrwywiadu Wojskowego	gen. bryg. Maciej Materka	P	Departament Obrony Narodowej
9.	Agencja Mienia Wojskowego	Agnieszka Bolesta	P	Departament Obrony Narodowej

* Użyty skrót oznacza: P – ocena pozytywna, O - w formie opisowej, N – negatywna

8.3.KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Oceny wykonania budżetu w części 29 – Obrona narodowa dokonano stosując kryteria⁷⁰ oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku⁷¹.

Dochody (D):	283 588 tys. zł
Wydatki (W):	58 123 536 tys. zł
Łączna kwota (G = D + W):	58 407 124 tys. zł
Waga dochodów w łącznej kwocie:	(Wd = D : G): 0,0049
Waga wydatków w łącznej kwocie:	(Ww = W : G): 0,9951
Nieprawidłowości w dochodach:	5,3 tys. zł

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na nierzetelnym prowadzeniu i dokumentowaniu sprawy dotyczącej udzielenia ulgi w spłacie należności cywilnoprawnej w kwocie 5,3 tys. zł (41. BLSz).

Ocena cząstkowa dochodów (Od): pozytywna (5)

Nieprawidłowości w wydatkach (Ow): 3 476 622,3 tys. zł (6% wydatków części)

- przyspieszenie wypłaty zaliczki w kwocie 3 476 346,2 tys. zł, w stosunku do harmonogramu płatności, na poczet dostawy samolotów wielozadaniowych F35A (IU);
- nierzetelna ocena ofert wykonawców w postępowaniu na dostawę szybkich testów antygenowych przeznaczonych do rozpoznawania zakażeń SARS-CoV-2 mająca wpływ na wybór wykonawcy zamówienia skutkująca wydatkowaniem kwoty 224,4 tys. zł (21. WOG);
- zawarcie umowy na usługi z zakresu medycyny pracy na wyższą kwotę 33,7 tys. zł niż cena ofertowa (21. WOG).

Ocena cząstkowa wydatków: ocena w formie opisowej (3)

Łączna ocena dochodów i wydatków ŁO: $5 \times 0,0049 + 3 \times 0,9951 = 3$

Ponadto w 6 (spośród 32) tj. 19% skontrolowanych postępowań o udzielenie zamówień publicznych przeprowadzono z naruszeniem przepisów prawa lub regulacji wewnętrznych. Polegały one na wyznaczeniu terminu składania ofert bez uwzględnienia czasu niezbędnego do zapoznania się przez wykonawców z informacjami koniecznymi do przygotowania oferty, niezapewnieniu przez kierownika jednostki aktualności planu zamówień publicznych w zakresie jednego postępowania na wykonanie robót remontowych, nierzetelne sporządzenie ogłoszenia zamieszczonego na Platformie zakupowej i w BZP (41.BLSz), kontynuowaniu realizacji usługi bez zachowania pisemnej formy umowy, opóźnieniach od 24 do 90 dni w publikacji ogłoszeń o udzielenie zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz ogłoszenia o wykonaniu umowy w BIP (25. WOG), nierzetelnym działaniu w zakresie oszacowania wartości zamówienia, sporządzenia raportu z wyboru oferty (21. WOG).

Opinia o sprawozdaniach: pozytywna

Stwierdzone nieprawidłowości w zakresie sprawozdawczości w 41. BLSz polegały na niekompletnym wykazywaniu należności w sprawozdaniach Rb-27 i Rb-N. Kwota nieprawidłowości 4402,2 tys. zł przekroczyła próg kwotowy od którego rozpoczyna się ocena negatywna w zakresie sprawozdawczości.

Ocena ogólna części 29 – Obrona narodowa została obniżona do oceny opisowej.

Ocena ogólna: w formie opisowej⁷²

⁷⁰ <http://www.nik.gov.pl/kontrola/standardy-kontroli-nik/>

⁷¹ Porównaj: <http://www.nik.gov.pl/kontrola/analiza-budzetu-panstwa/>.

⁷² Str. 8 niniejszej informacji.

8.4. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ FUNDUSZU MODERNIZACJI SIŁ ZBROJNYCH

Oceny wykonania planu finansowego Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku.

Przychody (P):	6 535 585,4 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	168 362,0 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	6 703 947,4 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie:	$W_p = P : G = 0,9748$
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) łącznej kwocie:	$W_k = K : G = 0,0251$
Nieprawidłowości w przychodach:	nie stwierdzono
Ocena cząstkowa przychodów (Op):	pozytywna (5)
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	nie stwierdzono
Ocena cząstkowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	pozytywna (5)
Łączna ocena przychodów i kosztów ŁO:	$5 \times 0,9748 + 5 \times 0,0251 = 5,0$
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

8.5. KALKULACJA OCENY OGÓLNEJ AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO

Oceny wykonania planu finansowego Agencji Mienia Wojskowego dokonano stosując kryteria oparte na wskaźnikach wartościowych opracowanych przez NIK i opublikowanych w Analizie wykonania budżetu państwa i założeń polityki pieniężnej w 2021 roku.

Przychody (P):	1 684 530,3 tys. zł
Koszty (K) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	1 676 382,3 tys. zł
Łączna kwota (G = P + K):	3 360 912,6 tys. zł
Waga przychodów w łącznej kwocie (Wp = P : G):	0,5012
Waga kosztów (łącznie z wydatkami majątkowymi) w łącznej kwocie: (Wk = K : G):	0,4988
Nieprawidłowości w przychodach:	nie stwierdzono
Ocena cząstkowa przychodów (Op):	pozytywna (5)
Nieprawidłowości w kosztach (łącznie z wydatkami majątkowymi):	nie stwierdzono
Ocena cząstkowa kosztów (Ok) (łącznie z wydatkami majątkowymi):	pozytywna (5)
Łączna ocena przychodów i kosztów ŁO:	$5 \times 0,5012 + 5 \times 0,4988 = 5,0$
Opinia o sprawozdaniach:	pozytywna
Ocena ogólna:	pozytywna

8.6. DOCHODY BUDŻETOWE W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021		5:3	5:4
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Wykonanie		
		tys. zł				
1	2	3	4	5	6	7
Ogółem, w tym:		493 402,2	132 985,0	283 587,9	57,5	213,2
1	Dział 750 Administracja publiczna	495,6	496,0	788,0	159,0	158,9
1.1	Rozdział 75001 Urzędy naczelných i centralnych organów administracji rządowej	326,9	365,0	300,7	92,0	82,4
1.1.1	0750 Dochody z najmu i dzierżawy składników majątkowych	139,7	130,0	142,9	102,3	109,9
1.1.2	0970 Wpływy z różnych dochodów	156,7	150,0	114,9	73,3	76,6
1.2	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	168,7	131,0	487,3	289,0	372,0
1.2.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	114,3	60,0	352,5	308,5	587,6
2	Dział 752 Obrona narodowa	473 186,3	114 897,0	260 378,3	55,0	226,6
2.1	Rozdział 75201 Wojska Lądowe	1 391,0	639,0	1 264,9	90,9	198,0
2.1.1	0970 Wpływy z różnych dochodów	1 117,0	538,0	1 067,2	95,5	198,4
2.2	Rozdział 75202 Siły Powietrzne	2 444,7	1 155,0	856,5	35,0	74,2
2.2.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	797,3	228,0	459,9	57,7	201,7
2.2.2	0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	996,3	590,0	128,7	12,9	21,8
2.2.3	0970 Wpływy z różnych dochodów	597,7	263,0	218,9	36,6	83,3
2.3	Rozdział 75203 Marynarka Wojenna	2 039,9	1 780,0	25 615,4	1 255,7	1 439,1
2.3.1	0830 Wpływy z usług	1 661,7	1 500,0	1 533,9	92,3	102,3
2.3.2	0840 Wpływy ze sprzedaży wyrobów	146,8	95,0	186,5	127,1	196,3
2.3.3	0970 Wpływy z różnych dochodów	171,3	125,0	23 625,5	13 791,9	18 900,5
2.4	Rozdział 75204 Centralne wsparcie	386 646,6	35 400,0	125 860,3	32,6	355,5
2.4.1	0920 Pozostałe odsetki	33 635,9	50,0	41 975,2	124,8	83 950,4
2.4.2	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	349 873,4	30 000,0	81 249,3	23,2	270,8
2.5	Rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej	64,3	5,0	88,7	137,9	2 757,8
2.5.1	0970 Wpływy z różnych dochodów	60,7	5,0	63,9	105,4	1 280,0
2.6	Rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa	261,6	550,0	305,9	117,0	55,6
2.6.1	0830 Wpływy z usług	146,9	260,0	173,9	118,4	66,9
2.6.2	0970 Wpływy z różnych dochodów	99,8	150,0	103,7	103,9	69,2
2.7	Rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i Wsparcie Kryptograficzne	0,0	561,0	4 238,3	x	755,5
2.7.1	0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	0,0	10,0	3 414,8	x	34 148,4
2.8	Rozdział 75213 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi	4,6	3,0	1,7	37,2	56,9
2.8.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3,2	2,0	1,5	48,6	78,5
2.9	Rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe	3 141,3	20,0	18 997,5	604,8	94 987,7
2.9.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	2 695,4	19,0	13 835,8	513,3	72 820,2
2.10	Rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego	45,8	21,0	205,2	448,5	977,4
2.10.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	14,6	14,0	57,8	397,5	413,1
2.10.2	0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	7,7	0,0	136,6	1 779,7	x
2.11	Rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego	1 080,4	1 144,0	416,4	38,5	36,4
2.11.1	0690 Wpływy z różnych opłat	553,7	875,0	164,8	29,8	18,8
2.11.2	0970 Wpływy z różnych dochodów	118,9	50,0	111,8	94,0	223,6
2.12	Rozdział 75219 Wojska Specjalne	833,8	215,0	764,3	91,7	355,5
2.12.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	79,4	0,0	196,0	246,9	x
2.12.2	0950 Wpływy z tytułu kar i odszkodowań wynikających z umów	446,6	0,0	117,3	26,3	x
2.12.3	0970 Wpływy z różnych dochodów	247,6	194,0	418,9	169,2	216,0
2.13	Rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk	67 159,9	67 580,0	63 079,1	93,9	93,3
2.13.1	0830 Wpływy z usług	18 952,1	20 807,0	20 055,0	105,8	96,4

2.13.2	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	24 216,3	19 789,0	32 397,9	133,8	163,7
2.14	Rozdział 75295 Pozostała działalność	8 072,6	5 824,0	18 683,5	231,4	320,8
2.14.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	3 324,4	2 167,0	12 552,7	377,6	579,3
3	Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	18 823,4	16 855,0	21 747,8	115,5	129,0
3.1	Rozdział 75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	18 823,0	16 855,0	21 747,8	646,0	129,0
3.1.1	0940 Wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych	17 831,5	15 838,0	20 557,4	115,3	129,8
3.2	Rozdział 75302 Uposażenia prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	0,4	0,0	0,0	0,0	x
3.2.1	0630 Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Dział 755 Wymiar sprawiedliwości	896,9	737,0	673,7	75,1	91,4
4.1	Rozdział 75503 Sądy wojskowe	896,9	737,0	673,7	75,1	91,4
4.1.1	0570 Grzywny, mandaty i inne kary pieniężne od ludności	636,5	496,0	457,0	71,8	92,1
4.1.2	0630 Wpływy z tytułu opłat i kosztów sądowych oraz innych opłat uiszczanych na rzecz Skarbu Państwa z tytułu postępowania sądowego i prokuratorskiego	247,7	236,0	204,5	82,6	86,7

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych zweryfikowanych przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.

8.7. WYDATKI BUDŻETU PAŃSTWA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

(według stanu na dzień 28 lutego 2022 r.)

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021				6:3	6:4	6:5
		Wykonanie ¹⁾	Ustawa ²⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie ³⁾	w tym niewygasające			
		tys. zł					%		
1	2	3	4	5	6	6a	7	8	9
Ogółem, w tym:		51 816 021,5	58 146 005,0	58 148 372,1	58 125 536,0	1 064 785,7	112,2	100,0	100,0
1.	Dział 730 Szkolnictwo wyższe i nauka	661 877,4	719 879,0	669 559,0	669 302,4	14 787,0	101,1	93,0	100,0
1.1	Rozdział 73014 Działalność dydaktyczna i badawcza	230 313,4	237 068,0	236 990,8	236 984,4	502,8	102,9	100,0	100,0
1.1.1	2520 Subwencja z budżetu na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego i badawczego	230 154,9	236 582,0	236 829,0	236 829,0	502,8	102,9	100,1	100,0
1.2	Rozdział 73015 Działalność dydaktyczna w zakresie związanym z obroną narodową	409 521,4	460 385,0	410 185,2	409 935,1	14 284,2	100,1	89,0	99,9
1.2.1	2520 Subwencja z budżetu na utrzymanie i rozwój potencjału dydaktycznego i badawczego	263 110,7	293 752,0	294 892,8	294 892,8	2 047,8	112,1	100,4	100,0
1.2.2	6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	122 480,1	127 883,0	76 792,4	76 542,3	12 236,4	62,5	59,9	99,7
1.3	Rozdział 73016 Pomoc materialna dla studentów i doktorantów	22 042,5	22 426,0	22 383,0	22 383,0	0,0	101,5	99,8	100,0
1.3.1	2270 Dotacja podmiotowa z budżetu dla jednostek systemu szkolnictwa wyższego i nauki	22 036,0	22 383,0	22 383,0	22 383,0	0,0	101,6	100,0	100,0
2.	Dział 750 Administracja publiczna	282 486,6	357 256,0	329 601,1	325 720,0	5 198,8	115,3	91,2	98,8
2.1	Rozdział 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej	213 358,2	290 575,0	257 232,8	255 569,8	4 827,0	119,8	88,0	99,4
2.1.1	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	86 996,5	102 851,0	88 968,3	88 913,2	0,0	102,2	86,4	99,9
2.1.2	4110 Składki na ubezpieczenia społeczne	11 912,9	15 347,0	15 004,8	14 990,4	228,5	125,8	97,7	99,9
2.2	Rozdział 75057 Placówki zagraniczne	69 128,4	66 681,0	72 368,3	70 150,1	371,8	101,5	105,2	96,9
2.2.1	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	37 664,9	32 161,0	37 975,9	37 955,8	0,0	100,8	118,0	99,9
2.2.2	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	13 582,1	13 714,0	13 217,9	13 214,6	0,0	97,3	96,4	100,0
2.2.3	4300 Zakup usług pozostałych	12 711,9	14 310,0	15 348,7	13 228,6	0,0	104,1	92,4	86,2
3.	Dział 752 Obrona narodowa	42 883 477,2	48 678 512,0	48 694 060,0	48 677 791,2	998 884,2	113,5	100,0	100,0
3.1	Rozdział 75201 Wojska Lądowe	4 200 776,7	4 368 962,0	4 597 137,4	4 597 137,4	121 413,0	109,4	105,2	100,0

3.1.1	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	3 114 488,2	3 154 523,0	3 275 190,8	3 275 190,8	0,0	105,2	103,8	100,0
3.2	Rozdział 75202 Siły Powietrzne	1 859 057,5	1 975 921,0	1 971 594,1	1 971 590,7	45 100,9	106,1	99,8	100,0
3.2.1	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	1 171 232,0	1 197 181,0	1 186 552,2	1 186 552,2	0,0	101,3	99,1	100,0
3.3	Rozdział 75203 Marynarka Wojenna	715 923,5	774 867,0	749 664,0	749 664,0	18 075,6	104,7	96,7	100,0
3.3.1	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	48 170,6	56 075,0	53 041,5	53 041,5	0,0	110,1	94,6	100,0
3.3.2	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	76 173,7	78 870,0	79 177,4	79 177,4	424,4	103,9	100,4	100,0
3.3.3	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	478 356,8	497 950,0	480 631,7	480 631,7	0,0	100,5	96,5	100,0
3.4	Rozdział 75204 Centralne wsparcie	19 747 049,1	22 968 972,0	24 228 556,3	24 221 883,4	650 540,9	122,7	105,5	100,0
3.4.1	6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	11 680 100,0	11 823 748,0	12 931 052,1	12 927 103,6	375 491,3	110,7	109,3	100,0
3.4.2	6170 Wpłata jednostki budżetowej na fundusz (poza CPR)	3 000 000,0	6 300 000,0	6 300 000,0	6 300 000,0	0,0	210,0	100,0	100,0
3.5	Rozdział 75206 Wojska Obrony Terytorialnej	685 875,0	885 602,0	812 740,1	812 740,1	11 996,7	118,5	91,8	100,0
3.5.1	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	281 602,3	380 195,0	354 890,3	354 890,3	0,0	126,0	93,3	100,0
3.5.2	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	263 447,7	305 322,0	274 705,5	274 705,5	0,0	104,3	90,0	100,0
3.6	Rozdział 75207 Żandarmeria Wojskowa	357 007,9	376 310,0	374 071,3	374 071,3	8 440,8	104,8	99,4	100,0
3.6.1	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	19 795,9	20 344,0	19 889,1	19 889,1	0,0	100,5	97,8	100,0
3.6.2	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	33 008,4	34 737,0	34 719,9	34 719,9	0,0	105,2	100,0	100,0
3.6.3	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	226 948,6	242 487,0	229 141,7	229 141,7	0,0	101,0	94,5	100,0
3.7	Rozdział 75208 Ordynariat Polowy Wojska Polskiego	21 573,3	26 768,0	23 740,2	23 735,0	595,8	110,0	88,7	100,0
3.7.1	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	4 489,6	4 706,0	4 713,2	4 713,2	12,0	105,0	100,2	100,0
3.7.2	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	13 131,6	16 338,0	12 538,2	12 533,1	0,0	95,4	76,7	100,0
3.8	Rozdział 75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne	0,0	941 495,0	978 915,1	977 990,4	29 007,0	-	103,9	99,9
3.8.1	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	0,0	202 619,0	217 156,0	217 156,0	4 414,0	-	107,2	100,0
3.8.2	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	0,0	166 731,0	173 473,6	173 473,6	0,0	-	104,0	100,0
3.8.3	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	0,0	80 229,0	137 076,3	136 156,6	17 311,0	-	169,7	99,3

3.8.4	4300 Zakup usług pozostałych	0,0	327 513,0	293 022,6	293 017,7	0,0	-	89,5	100,0
3.9	Rozdział 75213 Dowodzenie i kierowanie Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej	443 925,5	895 409,0	451 172,3	450 120,9	5 698,1	101,4	50,3	99,8
3.9.1	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	131 424,1	149 403,0	132 529,3	132 522,8	0,0	100,8	88,7	100,0
3.9.2	4540 Składki do organizacji międzynarodowych	222 075,7	231 980,0	214 958,2	214 037,5	0,0	96,4	92,3	99,6
3.10	Rozdział 75215 Zadania związane z utrzymaniem mocy rezerw.	103 518,4	107 500,0	107 500,0	107 500,0	0,0	103,8	100,0	100,0
3.10.1	2830 Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczonym do sektora finansów publicznych	103 518,4	107 500,0	107 500,0	107 500,0	0,0	103,8	100,0	100,0
3.11	Rozdział 75216 Wojskowe Misje Pokojowe	368 519,1	407 008,0	334 998,8	334 998,8	0,0	90,9	82,3	100,0
3.11.1	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	239 610,3	267 863,0	206 781,6	206 781,6	0,0	86,3	77,2	100,0
3.11.2	4300 Zakup usług pozostałych	75 109,7	85 880,0	89 219,9	89 219,9	0,0	118,8	103,9	100,0
3.12	Rozdział 75217 Służba Wywiadu Wojskowego	451 911,8	212 456,0	219 011,0	219 006,0	4 201,7	48,5	103,1	100,0
3.12.1	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	86 481,9	91 652,0	89 536,2	89 536,2	2 529,6	103,5	97,7	100,0
3.12.2	4300 Zakup usług pozostałych	241 822,1	41 690,0	42 294,1	42 294,1	0,0	17,5	101,4	100,0
3.13	Rozdział 75218 Służba Kontrwywiadu Wojskowego	360 751,1	304 144,0	349 285,3	348 159,5	7 952,7	96,5	114,5	99,7
3.13.1	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	156 588,4	166 137,0	174 391,0	174 385,6	4 420,9	111,4	105,0	100,0
3.13.2	4300 Zakup usług pozostałych	67 529,6	11 995,0	28 860,5	28 806,0	0,0	42,7	240,2	99,8
3.13.3	6050 Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	34 572,2	23 535,0	46 576,4	46 377,6	3 531,8	134,1	197,1	99,6
3.14	Rozdział 75219 Wojska Specjalne	410 626,5	468 556,0	457 246,8	457 246,7	11 334,6	111,4	97,6	100,0
3.14.1	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	20 435,6	20 686,0	21 594,4	21 594,3	0,0	105,7	104,4	100,0
3.14.2	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	293 901,6	331 127,0	308 043,7	308 043,7	0,0	104,8	93,0	100,0
3.14.3	4060 Pozostałe należności żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	8 000,3	20 696,0	24 054,4	24 054,4	11 334,6	300,7	116,2	100,0
3.14.4	4070 Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy	22 918,2	23 203,0	25 075,2	25 075,2	0,0	109,4	108,1	100,0

3.14.5	4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy	18 773,7	11 940,0	20 023,7	20 023,7	0,0	106,7	167,7	100,0
3.15	Rozdział 75220 Zabezpieczenie wojsk	9 384 692,2	9 132 811,0	8 769 962,5	8 769 956,4	62 591,0	93,4	96,0	100,0
3.15.1	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 493 953,6	1 366 595,0	1 357 189,3	1 357 189,3	5 860,9	90,8	99,3	100,0
3.15.2	4210 Zakup materiałów i wyposażenia	1 207 328,9	1 056 737,0	1 082 815,2	1 082 815,0	7 125,9	89,7	102,5	100,0
3.15.3	4270 Zakup usług remontowych	1 445 986,9	1 296 232,0	1 381 376,3	1 381 371,5	17 635,6	95,5	106,6	100,0
3.15.4	4300 Zakup usług pozostałych	2 030 533,7	2 145 505,0	1 799 298,7	1 799 298,5	0,0	88,6	83,9	100,0
3.16	Rozdział 75222 Agencja Mienia Wojskowego	1 130 851,2	1 033 804,0	1 315 408,3	1 313 576,0	0,0	116,2	127,1	99,9
3.16.1	2840 Dotacja celowa z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez pozostałe jednostki sektora finansów publicznych	1 058 983,0	951 604,0	1 216 204,0	1 216 204,0	0,0	114,8	127,8	100,0
3.17	Rozdział 75279 Pomoc zagraniczna	0,0	0,0	165,0	165,0	0,0	-	-	100,0
3.17.1	2740 Pomoc zagraniczna	0,0	0,0	165,0	165,0	0,0	-	-	100,0
3.18	Rozdział 75280 Działalność badawczo-rozwojowa	135 482,4	1 145 855,0	208 801,2	208 801,2	0,0	154,1	18,2	100,0
3.18.1	4300 Zakup usług pozostałych	56 447,4	69 300,0	69 306,5	69 306,5	0,0	122,8	100,0	100,0
3.18.2	4540 Składki do organizacji międzynarodowych	55 000,0	55 000,0	55 000,0	55 000,0	0,0	100,0	100,0	100,0
3.18.3	6060 Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	24 034,9	1 021 555,0	84 494,8	84 494,7	0,0	351,6	8,3	100,0
3.19	Rozdział 75295 Pozostała działalność	2 505 935,9	2 652 072,0	2 744 090,4	2 739 448,6	21 935,6	109,3	103,3	99,8
3.19.1	2270 Dotacja podmiotowa z budżetu dla uczelni publicznej	349 675,0	386 632,0	395 926,0	395 926,0	1 515,6	113,2	102,4	100,0
3.19.2	3070 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom	189 804,1	197 108,0	211 835,8	211 394,7	0,0	111,4	107,2	99,8
3.19.3	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	245 686,9	265 186,0	262 274,5	262 238,6	2 991,4	106,7	98,9	100,0
3.19.4	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	424 551,4	445 405,0	471 103,3	471 102,7	0,0	111,0	105,8	100,0
3.19.5	4080 Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku żołnierzom i funkcjonariuszom zwolnionym ze służby	303 122,8	260 644,0	326 540,0	326 540,0	0,0	107,7	125,3	100,0
3.19.6	6170 Wpłata jednostki budżetowej na fundusz (poza CPR)	0,0	0,0	500 000,0	500 000,0	0,0	-	-	100,0
4.	Dział 753 Obowiązkowe ubezpieczenia społeczne	7 536 273,4	7 813 618,0	7 973 618,0	7 973 613,8	0,0	105,8	102,0	100,0
4.1	Rozdział 75301 Świadczenia pieniężne z zaopatrzenia emerytalnego	7 530 499,5	7 807 883,0	7 968 634,6	7 968 631,3	0,0	105,8	102,1	100,0
4.1.1	3110 Świadczenia społeczne	7 491 120,6	7 771 213,0	7 929 228,9	7 929 225,5	0,0	105,8	102,0	100,0

4.2	Rozdział 75302 Uposażenia prokuratorów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	3 910,8	3 911,0	3 290,7	3 289,9	0,0	84,1	84,1	100,0
4.2.1	3110 Świadczenia społeczne	3 910,8	3 911,0	3 290,7	3 289,9	0,0	84,1	84,1	100,0
4.3	Rozdział 75312 Uposażenia sędziów w stanie spoczynku oraz uposażenia rodzinne	1 863,1	1 824,0	1 692,7	1 692,7	0,0	90,9	92,8	100,0
4.3.1	3110 Świadczenia społeczne	1 863,1	1 824,0	1 692,7	1 692,7	0,0	90,9	92,8	100,0
5.	Dział 755 Wymiar sprawiedliwości	21 929,6	27 289,0	28 630,4	28 567,4	479,2	130,3	104,7	99,8
5.1	Rozdział 75503 Sądy wojskowe	21 929,6	27 289,0	28 630,4	28 567,4	479,2	130,3	104,7	99,8
5.1.1	4010 Wynagrodzenia osobowe pracowników	7 621,5	7 984,0	7 869,4	7 869,4	67,7	103,3	98,6	100,0
5.1.2	4050 Uposażenia żołnierzy zawodowych i nadterminowych oraz funkcjonariuszy	9 037,7	10 054,0	8 887,0	8 881,5	0,0	98,3	88,3	99,9
5.1.3	4590 Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	274,3	0,0	5 591,9	5 591,9	0,0	>1000	-	100,0
6.	Dział 851 Ochrona zdrowia	309 491,5	297 149,0	306 769,7	304 466,0	45 423,4	98,4	102,5	99,2
6.1	Rozdział 85156 Składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego	7 038,3	12 910,0	7 188,6	7 187,6	0,0	102,1	55,7	100,0
6.1.1	4130 Składki na ubezpieczenie zdrowotne	7 038,3	12 910,0	7 188,6	7 187,6	0,0	102,1	55,7	100,0
6.2	Rozdział 85157 Staże i specjalizacje medyczne	7 103,0	3 926,0	11 619,1	11 046,7	0,0	155,5	281,4	95,1
6.2.1	4320 Staże i specjalizacje medyczne	7 103,0	3 926,0	11 619,1	11 046,7	0,0	155,5	281,4	95,1
6.3	Rozdział 85195 Pozostała działalność	295 350,2	280 313,0	287 962,0	286 231,8	45 423,4	96,9	102,1	99,4
6.3.1	6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	126 454,0	110 127,0	94 775,1	94 448,1	11 741,1	74,7	85,8	99,7
6.3.2	6230 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych	154 418,3	153 141,0	179 176,9	179 176,9	33 682,3	116,0	117,0	100,0
7.	Dział 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	120 485,9	252 302,0	146 133,9	146 075,2	13,2	121,2	57,9	100,0
7.1	Rozdział 92114 Pozostałe instytucje kultury	8 613,0	8 730,0	8 730,0	8 730,0	0,0	101,4	100,0	100,0
7.1.1	2550 Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	8 613,0	8 730,0	8 730,0	8 730,0	0,0	101,4	100,0	100,0
7.2	Rozdział 92118 Muzea	111 872,9	243 572,0	137 403,9	137 345,2	13,2	122,8	56,4	100,0

7.2.1	2550 Dotacja podmiotowa z budżetu dla państwowej instytucji kultury	39 849,0	34 398,0	34 888,0	34 869,1	13,2	87,5	101,4	99,9
7.2.2	6220 Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych	70 913,7	209 174,0	102 515,9	102 476,1	0,0	144,5	49,0	100,0

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28 z wykonania planu wydatków budżetu państwa zweryfikowanych przez NIK.

- 1) Łącznie z wydatkami, które nie wygasły z upływem roku budżetowego (RB-28 za rok 2021 = kolumna 8 + kolumna 12).
- 2) Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.
- 3) W przypadku wystąpienia do końca 2021 r. wydatków niewygasających należy je uwzględnić w wykonaniu w kolumnie 6, jednocześnie w kolumnie 6a należy wskazać kwotę tych wydatków.

8.8.ZATRUDNIENIE I WYNAGRODZENIA W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie 2020			Wykonanie 2021			8:5
		Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	Przeciętne zatrudnienie wg Rb-70 ²⁾	Wynagrodzenia wg Rb-70 ¹⁾ tys. zł	Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego	
				tys. zł			zł	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem		153 354	11 017 766,3	5 987,11	157 983	11 640 341,1	6 140,08	103
Ogółem pracownicy		45 070	2 781 306,0	5 142,57	45 658	2 942 733,7	5 370,97	104
Ogółem status 01		42 315	2 589 576,2	5 099,80	42 915	2 729 645,6	5 300,49	104
1.	750	101	6 509,2	5 370,63	111	9 551,0	7 170,42	134
1.1.	75001	85	5 514,5	5 406,37	96	8 429,5	7 317,27	135
1.2.	75057	16	994,7	5 180,73	15	1 121,5	6 230,56	120
2.	752	42 111	2 574 937,5	5 095,54	42 698	2 711 694,6	5 292,39	104
2.1.	75201	2 979	163 534,9	4 574,66	3 098	175 022,3	4 707,94	103
2.2.	75202	4 757	281 359,0	4 928,86	4 783	292 187,5	5 090,73	103
2.3.	75203	1 418	81 587,3	4 794,74	1 411	84 598,1	4 996,34	104
2.4.	75206	739	49 036,3	5 529,58	780	55 799,7	5 961,51	108
2.5	75207	514	34 969,6	5 669,52	528	36 928,2	5 828,31	103
2.6	75208	62	4 814,3	6 470,83	61	5 051,3	6 900,68	107
2.7	75211				3 218	227 640,9	5 894,99	
2.8	75213	441	35 051,4	6 623,47	459	37 373,9	6 785,38	102
2.9	75216	49	2 566,2	4 364,29	45	3 092,3	5 726,48	131
2.10	75217*	196	13 004,6	5 529,17	196	14 593,4	6 204,68	112
2.11	75218	275	21 456,3	6 501,91	272	24 083,9	7 378,65	113
2.12	75219	397	27 640,0	5 801,85	437	30 572,6	5 830,02	100
2.13	75220	26 642	1 598 549,1	5 000,09	23 685	1 449 195,9	5 098,85	102
2.14	75295	3 642	261 368,5	5 980,43	3 725	275 554,6	6 164,53	103
4.	755	103	8 122,5	6 571,60	103	8 336,7	6 744,90	103
4.1.	75503	103	8 122,5	6 571,60	103	8 336,7	6 744,90	103
5.	851	0	7,0		3	63,3	1 758,33	
5.1	85195		7,0		3	63,3	1 758,33	
Ogółem status 02		5	792,7	13 211,67	3	619,6	17 211,11	130
1.	750	5	792,7	13 211,67	3	619,6	17 211,11	130
1.1.	75001	5	792,7	13 211,67	3	619,6	17 211,11	130
Ogółem status 03		2 689	186 550,0	5 781,27	2 670	207 161,9	6 465,73	112
1.	750	730	69 340,4	7 915,57	712	84 675,2	9 910,49	125
1.1.	75001	730	69 340,4	7 915,57	712	84 675,2	9 910,49	125
2.	752	1 959	117 209,6	4 985,95	1 958	122 486,7	5 213,09	105
2.1.	75295	1 959	117 209,6	4 985,95	1 958	122 486,7	5 213,09	105
Ogółem status 14		61	4 387,1	5 993,31	70	5 306,6	6 317,38	105
2.	752	61	4 387,1	5 993,31	70	5 306,6	6 317,38	105
2.1.	75202	29	2 100,5	6 035,92	28	2 104,1	6 262,20	104
2.2.	75220	13	847,4	5 432,05	13	945,5	6 060,90	112
2.3.	75295	19	1 439,2	6 312,28	29	2 257,0	6 485,63	103
Ogółem status 10		108 284	8 236 460,3	6 338,63	112 325	8 697 607,4	6 452,71	102
1.	750	845	110 576,7	10 905,00	852	122 019,7	11 934,63	109

1.1.	75001	743	95 718,9	10 735,63	755	106 945,8	11 804,17	110
1.2.	75057	102	14 857,8	12 138,73	97	15 073,9	12 950,09	107
2.	752	107 393	8 115 995,3	6 297,74	111 428	8 565 710,1	6 406,01	102
2.1.	75201	51 157	3 430 991,4	5 588,99	53 823	3 667 760,0	5 678,74	102
2.2.	75202	16 633	1 292 920,1	6 477,69	16 875	1 329 201,8	6 563,96	101
2.3.	75203	6 846	529 134,7	6 440,92	6 885	538 569,8	6 518,64	101
2.4.	75206	3 702	292 413,9	6 582,34	3 835	310 139,1	6 739,22	102
2.5.	75207	3 012	254 086,4	7 029,84	3 034	258 884,6	7 110,65	101
2.6	75208	141	14 405,1	8 513,65	136	14 202,3	8 702,39	102
2.7.	75211				2 025	193 867,7	7 978,09	
2.8	75213	1 171	146 399,5	10 418,41	1 181	150 150,7	10 594,88	102
2.9	75217*	947	93 207,1	8 201,96	947	96 323,4	8 476,19	103
2.10.	75218	1 534	169 535,8	9 209,90	1 544	184 384,0	9 951,64	108
2.11	75219	3 095	324 877,1	8 747,36	3 149	345 738,7	9 149,43	105
2.12	75220	13 992	1 097 567,6	6 536,88	12 254	944 732,3	6 424,65	98
2.13	75295	5 163	470 456,6	7 593,40	5 740	531 755,7	7 720,03	102
3.	755	46	9 886,5	17 910,33	45	9 861,0	18 261,11	102
3.1.	75503	46	9 886,5	17 910,33	45	9 861,0	18 261,11	102
4.	851	0	1,8		0	16,6		
4.1.	85195		1,8			16,6		

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach, zweryfikowanego przez NIK.

- 1) Załącznik nr 34 do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej, w sprawozdaniu Rb-70 wykazuje się wysokość wynagrodzeń osobowych, dodatkowe wynagrodzenie roczne, uposażenia żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy oraz dodatkowe uposażenia roczne żołnierzy zawodowych i nagrody roczne funkcjonariuszy (§ 401-405 oraz § 406 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a dla żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy tylko w zakresie dotyczącym nagród i zapomóg i § 407 klasyfikacji budżetowej).
- 2) W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.
- 3) Status zatrudnienia określony został w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

8.9. WYDATKI BUDŻETU ŚRODKÓW EUROPEJSKICH W CZĘŚCI 29 – OBRONA NARODOWA

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Ustawa ¹⁾	Budżet po zmianach	Wykonanie			
		tys. zł						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Ogółem, w tym:		143,4	19 041,0	19 041,0	861,8	601,0	4,5	4,5
1.	Dział 752 Obrona narodowa	0,0	3 429,0	3 429,0	300,0	-	8,7	8,7
1.1	Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020	0,0	300,0	300,0	300,0	-	100,0	100,0
1.2	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020	0,0	3 129,0	3 129,0	0,0	-	0,0	0,0
2.	Dział 851 Ochrona zdrowia	143,4	15 612,0	15 612,0	561,8	391,8	3,6	3,6
2.1	Program Operacyjny Polska Cyfrowa 2014-2020	143,4	15 612,0	15 612,0	561,8	391,8	3,6	3,6

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-28UE z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej i/lub rocznego sprawozdania Rb-28UE WPR z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich w zakresie wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej –po weryfikacji przez NIK.

¹⁾ Ustawa budżetowa na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r.

8.10. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO FUNDUSZU MODERNIZACJI SIŁ ZBROJNYCH

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan wg ustawy budżetowej ¹⁾	Plan po zmianach	Wykonanie				
		tys. zł							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Część A Zadania wynikające z ustawy tworzącej FMSZ									
1.	Realizacja programu przebudowy i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej	3 173 595,9	175 827,0	1 675 827,0	175 791,0	5,5	5,5	100,0	10,5
Część B Plan finansowy w układzie memoriałowym									
I	Stan funduszu na początek roku	693 411,8	676 976,0	676 976,0	3 714 022,8	97,6	535,6	548,6	548,6
1.	Środki pieniężne	79 918,3	63 482,0	63 482,0	109 983,2	79,4	137,6	173,3	173,3
2.	Należności	613 545,7	613 494,0	613 494,0	3 604 039,6	100,0	587,4	587,5	587,5
3.	Zobowiązania	52,2							
II	Przychody	3 225 974,9	155 827,0	6 455 827,0	6 535 585,4	4,8	202,6	4 194,1	101,2
1.	Pozostałe przychody	203 660,8	155 827,0	155 827,0	185 974,3	76,5	91,3	119,3	119,3
1.1	- środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (wpłaty Agencji Mienia Wojskowego)	6 860,1	14 985,0	14 985,0	27 661,8	218,4	403,2	184,6	184,6
1.2	- wsparcie wojsk obcych i udostępnianie im poligonów	47 187,6	85 015,0	85 015,0	28 840,9	180,2	61,1	33,9	33,9
1.3	- odszkodowania i kary umowne	123 396,3	51 750,0	51 750,0	90 075,8	41,9	73,0	174,1	174,1
1.4	- pozostałe odsetki	2 768,4	3 000,0	3 000,0	10 796,7	108,4	390,0	359,9	359,9
1.5	- różne, w tym określone ustawowo przychody państwowych funduszy celowych	22 085,4	500,0	500,0	27 734,1	2,3	125,6	5 546,8	5 546,8
1.6	- specjalistyczne usługi wojskowe	1 363,0	577,0	577,0	864,9	42,3	63,5	149,9	149,9
2.	Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy, z tego:	3 000 000,0		6 300 000,0	6 300 000,0		210,0		100,0
2.1	- majątkowe	3 000 000,0		6 300 000,0	6 300 000,0		210,0		100,0
III	Koszty/Koszty realizacji zadań	205 363,9	175 827,0	1 675 827,0	168 362,0	85,6	82,0	95,8	10,0
1.	Koszty inwestycyjne	205 363,9	175 827,0	1 675 827,0	168 361,1	85,6	82,0	95,8	10,0
2.	Usługi bankowe				0,9				
IV	Stan funduszu na koniec roku (I+II-III)	3 714 022,8	656 976,0	5 456 976,0	10 081 246,2	17,7	271,4	1 534,5	184,7

1.	Środki pieniężne	109 983,2	43 482,0	4 843 482,0	6 420 165,5	39,5	5 837,4	14 765,1	132,6
2.	Należności	3 604 039,6	613 494,0	613 494,0	3 661 080,7	17,0	101,6	596,8	596,8
3.	Zobowiązania								
Część E. Dane uzupełniające									
1.	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów		63 482,0	63 482,0	6 420 165,5			10 113,4	10 113,4
1.1	- depozyt <i>overnight</i> (O/N)		63 482,0	63 482,0	6 420 165,5			10 113,4	10

8.11. WYKONANIE PLANU FINANSOWEGO AGENCJI MIENIA WOJSKOWEGO

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2021			4:3	6:3	6:4	6:5
		Wykonanie	Plan	Plan po	Wykonanie				
			wg ustawy budżetowej ¹⁾	zmianach					
tys. zł						%			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Część A Zadania wynikające z ustawy tworzącej, tj. ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o Agencji Mienia Wojskowego									
Realizację zadań Agencji Mienia Wojskowego przedstawiono w części opisowej informacji z uwagi na to, że wynikają one z ustawy o Agencji Mienia Wojskowego i z ustawy o Zakwaterowaniu SZ. Ponadto znacząca część tych zadań nie jest możliwa do ścisłego zwymiarowania w ujęciu kwotowym.									
Część B Plan finansowy w układzie memoriałowym									
I	Stan na początek roku								
1	Środki obrotowe, w tym:	342 063,0	304 009	304 009	267 944,7	88,9	78,3	88,1	88,1
1.1	Środki pieniężne	135 208,3	19 463	19 463	128 139,9	14,4	94,8	658,4	658,4
1.2	Należności krótkoterminowe	178 147,0	255 000	255 000	103 378,9	143,1	58,0	40,5	40,5
1.3	Zapasy	25 046,2	29 546	29 546	31 661,3	118,0	126,4	107,2	107,2
2	Należności długoterminowe	197,3	250	250	195,0	126,7	98,8	78,0	78,0
3	Zobowiązania, w tym:	67 231,6	82 800	82 800	79 625,1	123,2	118,4	96,2	96,2
3.1	wymagalne	0,5			84,1				
II	PRZYCHODY OGÓŁEM	1 463 252,7	1 391 993	1 691 328	1 684 530,2	95,1	115,1	121,0	99,6
1	Przychody z prowadzonej działalności	347 081,3	366 536	383 710	376 000,3	105,6	108,3	102,6	98,0
2	Dotacje z budżetu państwa	1 079 299,0	979 871	1 262 032	1 261 209,2	90,8	116,9	128,7	99,9
3	Środki od innych jednostek sektora finansów publicznych	50,0	0	0	0,0				
4	Pozostałe przychody, z tego:	36 822,4	45 586	45 586	47 320,7	123,8	128,5	103,8	103,8
4.1	Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek), w tym:	9 052,2	10 694	10 694	8 135,2	118,1	89,9	76,1	76,1
4.1.1	Odsetki od depozytów u Ministra Finansów lub z tytułu skarbowych papierów wartościowych	417,8	268	268	122,6	64,1	29,3	45,7	45,7
4.2	Pozostałe przychody	27 770,2	34 892	34 892	39 185,5	125,6	141,1	112,3	112,3
III	KOSZTY OGÓŁEM	1 411 480,9	1 368 543	1 655 795	1 596 627,4	97,0	113,1	116,7	96,4
1	Koszty funkcjonowania	390 014,1	439 917	445 759	401 019,3	112,8	102,8	91,2	90,0
1.1	Materiały i energia	70 211,7	80 791	84 759	77 488,7	115,1	110,4	95,9	91,4
1.2	Usługi obce	186 142,2	218 436	220 686	189 885,7	117,3	102,0	86,9	86,0
1.3	Wynagrodzenia, z tego:	90 140,9	90 834	90 834	90 545,4	100,8	100,4	99,7	99,7
1.3.1	osobowe	89 473,7	89 714	89 714	89 660,2	100,3	100,2	99,9	99,9
1.3.2	bezosobowe	667,2	1 120	1 120	885,2	167,9	132,7	79,0	79,0
1.4	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	3 058,4	3 461	3 473	3 250,5	113,2	106,3	93,9	93,6
1.5	Składki, z tego na:	16 353,3	18 607	17 857	16 825,0	113,8	102,9	90,4	94,2
1.5.1	ubezpieczenie społeczne	14 697,7	15 375	15 375	14 903,0	104,6	101,4	96,9	96,9
1.5.2	Fundusz Pracy raz Fundusz Solidarnościowy	1 655,6	2 226	2 226	1 691,3	134,5	102,2	76,0	76,0
1.5.3	pozostałe	0,0	1 006	256	230,7			22,9	90,1

1.6	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	31,8	107	107	89,7	336,5	282,1	83,8	83,8
1.7	Podatki i opłaty, z tego:	24 075,8	27 681	28 043	22 934,3	115,0	95,3	82,9	81,8
1.7.1	podatek od towarów i usług (VAT)	18,8	37	37	18,7	196,8	99,5	50,5	50,5
1.7.2	opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	7 176,5	9 462	10 217	8 175,3	131,8	113,9	86,4	80,0
1.7.3	podatki stanowiące źródło dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego	16 767,7	18 015	17 581	14 640,6	107,4	87,3	81,3	83,3
1.7.4	opłaty na rzecz budżetu państwa	112,8	167	208	99,7	148,0	88,4	59,7	47,9
2	Koszty realizacji zadań, w tym:	1 021 466,8	928 626	1 210 036	1 195 608,1	90,9	117,0	128,8	98,8
2.1	- środki na zadania inwestycyjne dla Sił Zbrojnych RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	1 054,1	13 200	30 761	30 055,0	1252,3	2851,2	227,7	97,7
IV	WYNIK BRUTTO (II-III)	51 771,8	23 450	35 533	87 902,8	45,3	169,8	374,9	247,4
V	OBOWIĄZKOWE OBCIĄŻENIA WYNIKU FINANSOWEGO	24 007,0	21 574	32 641	44 165,9	89,9	184,0	204,7	135,3
1	Podatek dochodowy od osób prawnych	5 182,8	4 456	6 751	4 655,1	86,0	89,8	104,5	69,0
2	Pozostałe obciążenia wyniku finansowego, z tego:	18 824,2	17 118	25 890	39 510,8	90,9	209,9	230,8	152,6
2.1	Odpis na fundusze celowe MON i MSWiA	18 824,2	17 118	25 890	39 510,8	90,9	209,9	230,8	152,6
VI	WYNIK NETTO (IV-V)	27 764,8	1 877	2 892	43 736,9	6,8	157,5	2330,1	1512,3
VII	Dotacje z budżetu państwa								
1	Dotacje ogółem, z tego:	1 131 006,8	1 033 871,0	1 315 475,0	1 313 595,0	91,4	116,1	127,1	99,9
1.1	- podmiotowa	19 106,3	15 000	15 000	14 931,2	78,5	78,1	99,5	99,5
1.2	- celowa	1 059 138,6	951 671	1 216 271	1 216 223,0	89,9	114,8	127,8	100,0
1.3	- na inwestycje i zakupy inwestycyjne, z tego:	52 761,9	67 200	84 204	82 440,8	127,4	156,3	122,7	97,9
1.3.1	- inwestycje internatowe i mieszkaniowe	51 707,8	54 000	53 443	52 385,8	104,4	101,3	97,0	98,0
1.3.2	- inwestycje dla Sił Zbrojnych RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	1 054,1	13 200	30 761	30 055,0	1252,3	2851,2	227,7	97,7
VIII	ŚRODKI NA WYDATKI MAJĄTKOWE	80 489,0	100 623	89 366	75 621,9	125,0	94,0	75,2	84,6
1	w tym: inwestycje internatowe i mieszkaniowe	66 836,8	83 856	74 099	65 558,8	125,5	98,1	78,2	88,5
	- inwestycje finansowane z dotacji	51 186,3	54 000	53 443	51 125,2	105,5	99,9	94,7	95,7
	- inwestycje finansowane ze środków własnych	15 650,5	29 856	20 656	14 433,6	190,8	92,2	48,3	69,9
IX	ŚRODKI PRYZYCNANE INNYM PODMIOTOM								
X	STAN NA KONIEC ROKU:								
1	Środki obrotowe, z tego:	267 944,7	262 105	275 362	275 144,2	97,8	102,7	105,0	99,9
1.1	Środki pieniężne	128 139,9	19 359	32 616	124 254,6	15,1	97,0	641,8	381,0
1.2	Należności krótkoterminowe	103 378,9	200 000	200 000	81 897,4	193,5	79,2	40,9	40,9
1.3	Zapasy	31 661,3	42 746	42 746	63 957,2	135,0	202,0	149,6	149,6
2	Należności długoterminowe	195,0	230	230	204,9	117,9	105,1	89,1	89,1
3	Zobowiązania	79 625,1	82 600	82 600	68 572,4	103,7	86,1	83,0	83,0
3.1	wymagalne	84,1			205,4	0,0	244,2		

Część C Plan finansowy w układzie kasowym									
I	STAN ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH NA POCZĄTEK ROKU	135 208,3	19 463	19 463	128 139,9	14,4	94,8	658,4	658,4
II	DOCHODY	1 530 516,8	1 510 320	1 810 481	1 746 141,1	98,7	114,1	115,6	96,4
1	Dotacje z budżetu państwa ogółem, z tego	1 131 006,8	1 033 871	1 315 475	1 313 595,0	91,4	116,1	127,1	99,9
1.1	- podmiotowa	19 106,3	15 000	15 000	14 931,2	78,5	78,1	99,5	99,5
1.2	- celowa	1 059 138,6	951 671	1 216 271	1 216 223,0	89,9	114,8	127,8	100,0
1.3	- na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym:	52 761,9	67 200	84 204	82 440,8	127,4	156,3	122,7	97,9
1.3.1	- inwestycje internatowe i mieszkaniowe	51 707,8	54 000	53 443	52 385,8	104,4	101,3	97,0	98,0
1.3.2	- inwestycje dla Sił Zbrojnych RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	1 054,1	13 200	30 761	30 055,0	1252,3	2851,2	227,7	97,7
2	Środki otrzymane od innych jednostek sektora finansów publicznych	50,0	0	0	0,0				
3	Pozostałe dochody, z tego:	399 460,0	476 449	495 006	432 546,1	119,3	108,3	90,8	87,4
3.1	Odsetki (np. z tytułu udzielonych pożyczek), w tym:	7 190,2	10 694	10 694	5 836,8	148,7	81,2	54,6	54,6
3.1.1	Odsetki od depozytów u Ministra Finansów lub z tytułu skarbowych papierów wartościowych	474,9	268	268	104,8	56,4	22,1	39,1	39,1
3.2	Pozostałe dochody	392 269,8	465 755	484 312	426 709,3	118,7	108,8	91,6	88,1
III	WYDATKI	1 537 585,2	1 510 424	1 797 328	1 750 026,4	98,2	113,8	115,9	97,4
1	Wydatki na funkcjonowanie, z tego:	365 125,5	415 048	430 595	399 323,3	113,7	109,4	96,2	92,7
1.1	Materiały i energia	58 039,7	60 861	67 556	63 464,1	104,9	109,3	104,3	93,9
1.2	Usługi obce	136 739,0	165 182	168 432	143 193,0	120,8	104,7	86,7	85,0
1.3	Wynagrodzenia	80 716,3	88 380	88 380	87 943,5	109,5	109,0	99,5	99,5
1.3.1	osobowe	80 124,6	87 260	87 260	87 199,3	108,9	108,8	99,9	99,9
1.3.2	bezosobowe	591,7	1 120	1 120	744,2	189,3	125,8	66,4	66,4
1.4	Świadczenia na rzecz osób fizycznych	3 062,5	3 461	3 473	3 338,9	113,0	109,0	96,5	96,1
1.5	Składki, z tego:	14 675,4	17 691	16 941	16 269,6	120,5	110,9	92,0	96,0
1.5.1	na ubezpieczenie społeczne	13 211,6	14 572	14 572	14 422,3	110,3	109,2	99,0	99,0
1.5.2	na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	1 463,8	2 113	2 113	1 620,9	144,4	110,7	76,7	76,7
1.5.3	pozostałe	0,0	1 006	256	226,4			22,5	88,4
1.6	Płatności odsetkowe wynikające z zaciągniętych zobowiązań	37,6	1 014	1 014	1 341,6	2696,8	3568,1	132,3	132,3
1.7	Podatki i opłaty, z tego:	71 855,0	78 459	84 799	83 772,6	109,2	116,6	106,8	98,8
1.7.1	podatek od towarów i usług (VAT)	23 998,5	20 654	22 000	18 084,2	86,1	75,4	87,6	82,2
1.7.2	podatek CIT	7 141,2	9 647	5 756	5 476,5	135,1	76,7	56,8	95,1
1.7.3	opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego	6 039,6	8 260	9 015	7 022,4	136,8	116,3	85,0	77,9
1.7.4	podatki stanowiące źródło dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego	23 859,1	19 970	17 842	12 780,3	83,7	53,6	64,0	71,6
1.7.5	opłaty na rzecz budżetu państwa	10 816,6	19 928	30 186	40 409,2	184,2	373,6	202,8	133,9
2	Wydatki majątkowe	81 727,1	100 780	89 523	79 754,9	123,3	97,6	79,1	89,1
3	Wydatki na realizację zadań, w tym:	1 090 732,6	994 596	1 277 210	1 270 948,2	91,2	116,5	127,8	99,5

3.1	- środki na zadania inwestycyjne dla Sił Zbrojnych RP, w tym o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa państwa	1 054,1	13 200	30 761	30 055,0	1252,3	2851,2	227,7	97,7
IV	Kasowo zrealizowane przychody	0,0	0	0	0,0				
V	Kasowo zrealizowane rozchody								
VI	STAN ŚRODKÓW PIENIĘŻNYCH NA KONIEC ROKU (I+II-III+IV-V)	128 139,9	19 359	32 616	124 254,6	15,1	97,0	641,8	381,0
VII	Zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty	1 193	1 247	1 247	1 197	104,5	100,3	96,0	96,0
Część D. Dane uzupełniające									
1	Wolne środki finansowe przekazane w zarządzanie lub depozyt u Ministra Finansów	92 770,3	14 713	24 789	85 511,5	15,9	92,2	581,2	345,0
1.1	- depozyty overnight (O/N)	49 770,3	1 324	2 231	32 711,5	2,7	65,7	2470,7	1466,2
1.2	- depozyty terminowe	43 000,0	13 389	22 558	52 800,0	31,1	122,8	394,4	234,1

Opracowanie własne na podstawie danych z rocznego sprawozdania Rb-40 z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2021 r., planu finansowego agencji wykonawczej: Agencji Mienia Wojskowego, zweryfikowanego przez NIK.

1) Ustawa budżetowa z dnia 20 stycznia 2021 r.

8.12. WYKAZ PODMIOTÓW, KTÓRYM PRZEKAZANO INFORMACJĘ O WYNIKACH KONTROLI

1. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej
2. Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
3. Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
4. Prezes Rady Ministrów
5. Prezes Trybunału Konstytucyjnego
6. Rzecznik Praw Obywatelskich
7. Minister Finansów
8. Minister Obrony Narodowej
9. Minister Infrastruktury
10. Komisja Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
11. Komisja do Spraw Kontroli Państwowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
12. Komisja Obrony Narodowej Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
13. Komisja Obrony Narodowej Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
14. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego
15. Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego

